

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรีตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ*

มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๖๓/๗๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๕ มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรีได้รับจัดสรรครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่งเป็นรถบัส ยี่ห้อฮิอุซุ จำนวน ๑ คัน จากสำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ (ในขณะนั้น) โดยยานพาหนะขนส่งคันดังกล่าวซื้อจากเงินงบประมาณแผ่นดินและหมดอายุการใช้งานเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๓ และตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นต้นมา มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรีได้มีการซ่อมแซมอีกหลายครั้ง ด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย รวมเป็นจำนวนเงิน ๑,๖๙๙,๔๖๕.๒๐ บาท แต่การซ่อมแซมและเปลี่ยนแปลงสภาพตัวรถมากอาจเกิดอันตรายต่อการใช้งาน มหาวิทยาลัยจึงดำเนินการจำหน่ายรถคันดังกล่าวและขายทอดตลาดเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๘ ได้เงินเป็นจำนวน ๕๑๑,๐๐๐ บาท และเนื่องจากมหาวิทยาลัยได้รับการยกฐานะเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ มหาวิทยาลัยจึงขอหารือว่าเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดยานพาหนะขนส่งที่ซื้อจากเงินงบประมาณแผ่นดินถือเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๓ (๑) หรือ (๖) โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณตามมาตรา ๑๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว เห็นว่า

* ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๕๔๖ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๔๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติว่า นอกจากเงินงบประมาณแผ่นดิน มหาวิทยาลัยอาจมีรายได้ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๓ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖)^๒ ดังนั้น เงินรายได้ดังกล่าวย่อมจะต้องหมายถึงเงินหรือผลประโยชน์ที่มหาวิทยาลัยได้รับจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์หรือทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยไม่ว่าจะจัดซื้อด้วยเงินงบประมาณแผ่นดินหรือเงินของมหาวิทยาลัยไปใช้หรือจัดหาประโยชน์ ส่วนเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายหรือได้มาเพราะทดแทนทรัพย์สินที่ถูกทำลายหรือสูญหายไปหากเป็นทรัพย์สินที่จัดซื้อด้วยเงินงบประมาณแผ่นดิน เงินนั้นย่อมไม่เป็นรายได้ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ามหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรีได้นำยานพาหนะขนส่งที่จัดซื้อด้วยเงินงบประมาณแผ่นดินซึ่งเสื่อมสภาพไม่เหมาะสมต่อการใช้งานไปขายทอดตลาด เงินที่ได้ย่อมไม่เป็นรายได้ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรีจึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๒๔^๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ที่บัญญัติให้บรรดาเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรณีที่ไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่หรือ

^๑ มาตรา ๑๓ นอกจากเงินที่กำหนดไว้ในงบประมาณแผ่นดิน มหาวิทยาลัยอาจมีรายได้ ดังนี้
 (๑) เงินผลประโยชน์ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และค่าบริการต่างๆ ของมหาวิทยาลัย
 (๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้ทูลเกล้าฯ ให้แก่มหาวิทยาลัย
 (๓) รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้มาจากการใช้ที่ราชพัสดุซึ่งมหาวิทยาลัยปกครอง ดูแล หรือใช้ประโยชน์

(๔) เงินอุดหนุนจากราชการส่วนท้องถิ่น หรือเงินอุดหนุนอื่นที่มหาวิทยาลัยได้รับเพื่อใช้ในการดำเนินกิจการของมหาวิทยาลัย

(๕) รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้จากการลงทุนและจากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย

(๖) รายได้หรือผลประโยชน์อื่น

ให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยทั้งที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุและที่เป็นทรัพย์สินอื่น

บรรดารายได้และผลประโยชน์ของมหาวิทยาลัย รวมทั้งผลประโยชน์ที่เกิดจากที่ราชพัสดุ เบี้ยปรับที่เกิดจากการผิดสัญญาการศึกษา และเบี้ยปรับที่เกิดจากการผิดสัญญาการซื้อทรัพย์สินหรือจ้างทำของที่ดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๓ มาตรา ๒๔ บรรดาเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรณีที่ไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่หรือสัญญา หรือได้รับจากการให้ใช้ทรัพย์สิน หรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของราชการ ให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินนั้น นำส่งคลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น

ส่วนราชการใดได้รับเงินที่มีผู้มอบให้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการนั้นใช้จ่ายในกิจการของส่วนราชการนั้นก็ดี หรือได้รับเงินที่เกิดจากทรัพย์สินซึ่งมีผู้มอบให้เพื่อหาดอกผลใช้จ่ายในกิจการของส่วนราชการนั้นก็ดี ให้ส่วนราชการนั้นจ่ายเงินหรือก่องหนี่ผู้ก่องหนี่ในวงเงินที่ได้รับนั้นได้ และไม่ต้องนำส่งคลัง

สัญญาหรือได้รับจากการให้ใช้ทรัพย์สิน หรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของราชการ ให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินนั้นนำส่งกระทรวงการคลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น เมื่อไม่มีกฎหมายกำหนดยกเว้นไม่ต้องนำเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดทรัพย์สินอันจัดซื้อจากเงินงบประมาณแผ่นดินส่งกระทรวงการคลัง มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรีจึงต้องนำเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดส่งกระทรวงการคลังต่อไป ส่วนกรณีที่มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรีได้ใช้เงินของมหาวิทยาลัยเพื่อซ่อมแซมและเปลี่ยนแปลงสภาพรถ ย่อมถือเป็นหน้าที่ของผู้ใช้ทรัพย์สินที่จะต้องดูแลบำรุงรักษาตามปกติของการใช้ทรัพย์สิน

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๙