

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การดำเนินการของบริษัท Resource Development International (Thailand)  
เกี่ยวกับการจัดการศึกษาในระบบการศึกษาทางไกล

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๖ (๑)/๑๒๓๐ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ขอหารือเกี่ยวกับการจัดตั้งและเปิดดำเนินการ สถาบันอุดมศึกษาเอกชน ในกรณีของบริษัท Resource Development International (Thailand) ว่าเป็นการจัดตั้งและเปิดดำเนินการสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามพระราชบัญญัติ สถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๖ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยในปัญหา ดังกล่าวโดยให้ความเห็นว่า การดำเนินการของบริษัท Resource Development International (Thailand) ไม่เข้าลักษณะของการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา จึงไม่เป็นการจัดตั้งและเปิด ดำเนินการสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาขอหารือเพิ่มเติมในประเด็นการดำเนินการของบริษัท Resource Development International (Thailand) ว่าจะเป็นการดำเนินการจัดการศึกษาใน ระบบการศึกษาทางไกลตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง หลักเกณฑ์การขอเปิดและ ดำเนินการหลักสูตรระดับปริญญาในระบบการศึกษาทางไกล พ.ศ. ๒๕๔๘ และประกาศ คณะกรรมการการอุดมศึกษา เรื่อง แนวปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การขอเปิดและดำเนินการหลักสูตร ระดับปริญญาในระบบการศึกษาทางไกล พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้ประกาศใช้บังคับแล้ว หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน คณะกรรมการการอุดมศึกษาประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทน กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) แล้ว เห็นว่า University of Leicester ได้ดำเนินการจัดการศึกษาแบบทางไกล และมอบหมายให้บริษัท Resource Development International สหราชอาณาจักร ทำหน้าที่เป็นบริษัทตัวแทนของมหาวิทยาลัยเพื่อ ดำเนินการสนับสนุนด้านการแจกจ่ายและรวบรวมเอกสารสมัครให้แก่ผู้สนใจ โดยไม่มีส่วน รับผิดชอบด้านการจัดการเรียนการสอน การจัดเก็บค่าเล่าเรียนหรือการจัดสอบ สำหรับการ ดำเนินการในประเทศไทย บริษัท Resource Development International สหราชอาณาจักร ได้ มอบหมายให้บริษัท Resource Development International (Thailand) เป็นผู้ดำเนินการ ดังกล่าวและเป็นสำนักงานสาขาของบริษัทซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้ให้ความเห็น

ส่งพร้อมหนังสือที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๘๑ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ไว้ในเรื่องเสรีจที่ ๑๕๗/๒๕๕๘<sup>๑</sup> ว่าการดำเนินการของบริษัท Resource Development International (Thailand) ไม่เข้าลักษณะของการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา จึงไม่เป็นการจัดตั้งและเปิดดำเนินการสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๖

สำหรับกรณีตามข้อหาข้อนี้ เมื่อได้พิจารณาข้อ ๔<sup>๒</sup> แห่งประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง หลักเกณฑ์การขอเปิดและดำเนินการหลักสูตรระดับปริญญาในระบบการศึกษาทางไกล พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับนิยามคำว่า “สถาบันอุดมศึกษา” ตามประกาศคณะกรรมการการอุดมศึกษา เรื่อง แนวปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การขอเปิดและดำเนินการหลักสูตรระดับปริญญาในระบบการศึกษาทางไกล พ.ศ. ๒๕๕๘<sup>๓</sup> แล้ว จะเห็นได้ว่าประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวประสงค์ที่จะใช้บังคับกับสถาบันอุดมศึกษาที่ขอเปิดและดำเนินการหลักสูตรระดับปริญญาในระบบการศึกษาทางไกลเท่านั้น เมื่อบริษัท Resource Development International (Thailand) เป็นเพียงสำนักงานสาขาของบริษัท Resource Development International สหราชอาณาจักรที่มีวัตถุประสงค์ในการให้บริการสนับสนุนด้านการเอกสารการสมัครและอำนวยความสะดวกด้านการสื่อสารระหว่างองค์กร เจ้าหน้าที่ และมหาวิทยาลัย แต่ไม่ได้มีสถานะเป็นสถาบันอุดมศึกษาตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยวินิจฉัยไว้ จึงไม่อาจนำประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวมาใช้บังคับได้ ดังนั้น การดำเนินการของบริษัท Resource Development International (Thailand) จึงไม่เป็นการดำเนินการจัดการศึกษาในระบบศึกษาทางไกลตามที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง หลักเกณฑ์การขอเปิดและดำเนินการหลักสูตรระดับปริญญาในระบบการศึกษาทางไกล พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศคณะกรรมการการอุดมศึกษา เรื่อง แนวปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การขอเปิดและดำเนินการหลักสูตรระดับปริญญาในระบบการศึกษาทางไกล พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่อย่างใด

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๕๙

---

<sup>๑</sup>บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สถานภาพของบริษัทตัวแทนสถาบันอุดมศึกษาต่างประเทศที่จัดการศึกษาทางไกลตามพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๕๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

<sup>๒</sup>ข้อ ๔ สถาบันอุดมศึกษาที่จะขอเปิดและดำเนินการหลักสูตรระดับปริญญาในระบบการศึกษาทางไกลจะต้องได้รับการจัดตั้งถูกต้องตามกฎหมาย และอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งต้องมีอาคาร สถานที่ บุคลากร และทรัพยากรอื่นที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการจัดการศึกษาทางไกล

<sup>๓</sup>“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาที่ขออนุญาตเปิดสอนทางไกล