

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยี
ราชมงคลพระนคร*

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ศธ ๐๕๕๑ (กจ.)/๑๔๗๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า สืบเนื่องจากกรณีที่มีการแต่งตั้งข้าราชการและผู้ซึ่งมิใช่ข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารใน มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย เทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง หรือวันที่ให้รักษาราชการแทน ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงิน ประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้แล้ว นั้น มหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณา หลักการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ดังนี้

ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันการศึกษาของ กระทรวงศึกษาธิการ ตำแหน่งใด และปฏิบัติหน้าที่ของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำ ตำแหน่งในอัตราที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันการศึกษาของ กระทรวงศึกษาธิการ ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ และผู้ ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือรักษาการในตำแหน่ง กรณีที่เป็นตำแหน่งว่างตำแหน่งใด และปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำ ตำแหน่งผู้บริหารสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงิน ประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทน หรือรักษาการในตำแหน่งแล้วแต่กรณี เป็นต้นไป จนถึงวันที่พ้นจากหน้าที่ดังกล่าว แต่ต้องไม่เกินหกเดือน

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร จึงขอหารือว่าจากบทบัญญัติในพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็น ข้าราชการ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มหาวิทยาลัยฯ สามารถดำเนินการให้ผู้บริหารที่ได้รับแต่งตั้งในตำแหน่งตามที่พระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดตามคำสั่งดังกล่าว ซึ่งปฏิบัติหน้าที่หลัก ของตำแหน่งตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

* ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๙๗ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหรือให้รักษาราชการแทน เป็นการถูกต้องหรือไม่ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาหรือตั้งกล่าว ประกอบกับ ได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร) และผู้แทนคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ แล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๗^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลเป็นสถาบันอุดมศึกษา ข้าราชการหรือผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติดังกล่าวให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงมีฐานะเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

^๑ มาตรา ๗ ให้มหาวิทยาลัยเป็นสถาบันอุดมศึกษาด้านวิชาชีพและเทคโนโลยี มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูงที่เน้นการปฏิบัติ ทำการสอน ทำการวิจัย ผลิตรายวิชา วิชาชีพ ให้บริการทางวิชาการในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่สังคม ทะนุบำรุงศิลปและวัฒนธรรมและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม โดยให้ผู้สำเร็จอาชีวศึกษามีโอกาสในการศึกษาต่อด้านวิชาชีพเฉพาะทางระดับปริญญาเป็นหลัก

^๒ มาตรา ๑๘ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา มีดังนี้

(ก) ตำแหน่งวิชาการ ซึ่งทำหน้าที่สอนและวิจัย หรือทำหน้าที่วิจัยโดยเฉพาะ ได้แก่ ตำแหน่งดังต่อไปนี้

- (๑) ศาสตราจารย์
- (๒) รองศาสตราจารย์
- (๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์
- (๔) อาจารย์ หรือตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

(ข) ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ได้แก่

- (๑) อธิการบดี
- (๒) รองอธิการบดี
- (๓) คณบดี
- (๔) หัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ
- (๕) ผู้ช่วยอธิการบดี
- (๖) รองคณบดีหรือรองหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ
- (๗) ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากอง

ตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

(๘) ตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

(ค) ตำแหน่งประเภททั่วไป วิชาชีพเฉพาะ หรือเชี่ยวชาญเฉพาะตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

ในกรณีที่สถาบันอุดมศึกษาใดมีวิทยาเขตนอกที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษา และมีรองอธิการบดี เป็นผู้ดูแลรับผิดชอบวิทยาเขต จะกำหนดให้มีตำแหน่งผู้ช่วยอธิการบดีสำหรับวิทยาเขตนั้นด้วยก็ได้

การแต่งตั้งให้ผู้ทำหน้าที่วิจัยโดยเฉพาะ ให้ดำรงตำแหน่งตาม (ก) (๑) (๒) หรือ (๓) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนด

ตามบทนิยามในมาตรา ๔^๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามตำแหน่งและอัตราที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยของรัฐ หรือบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐ ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ในวันที่ได้ปฏิบัติหน้าที่หลักตามที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘

สำหรับการมีผลใช้บังคับของพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๔๙ นั้น พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลเป็นเพียงการแก้ไขประเภท ตำแหน่ง และการได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงไปของสถานะของผู้บริหารดังกล่าวข้างต้นเท่านั้น มิใช่มีหลักการเป็นการก่อตั้งสิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลซึ่งมีสิทธิได้รับตามฐานะที่เปลี่ยนแปลงไปตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘^๔

^๓ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับบรรจุและแต่งตั้งให้รับราชการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณประเภทเงินเดือนในสถาบันอุดมศึกษา

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔ เดิมผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารในสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลจะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามตำแหน่งและอัตราที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ สำหรับเกณฑ์การพิจารณาการได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ของผู้บริหารดังกล่าวจะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ต่อมาเมื่อมีการตราพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ ขึ้นใช้บังคับ สิทธิในการรับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลได้เปลี่ยนแปลงไป โดยผู้บริหารดังกล่าวจะมีฐานะเป็นผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามตำแหน่งและอัตราที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐ ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ และเกณฑ์การพิจารณาการได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ของผู้บริหารดังกล่าวจะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แทน ดังนั้นพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๔๙ จึงได้แก้ไขมาตรา ๑๗ โดยตัดตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลออกเพื่อให้สอดคล้องกับสิทธิการได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลที่เปลี่ยนแปลงไปดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ นอกจากนั้น ยังได้ตัดตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันราชภัฏ และผู้บริหารในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันออก เพื่อให้สอดคล้องกับสิทธิ

กรณีข้อเท็จจริงตามข้อหาหรือ เมื่อมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครได้แต่งตั้งข้าราชการและผู้ซึ่งมิใช่ข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร ตามมาตรา ๒๕^๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ ผู้บริหารซึ่งได้รับการแต่งตั้งดังกล่าวจึงเป็นผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามตำแหน่งและอัตราที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐ ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ และเมื่อผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารหรือได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนได้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง หรือวันที่ให้รักษาราชการแทนซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๘^๖ และมาตรา ๑๙^๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘

การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารในมหาวิทยาลัยราชภัฏและสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันที่เปลี่ยนแปลงไป ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ และพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ ด้วยเช่นกัน

^๕ มาตรา ๒๕ อธิการบดีนั้นจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งโดยการสรรหาตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยจากผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของบุคลากรของมหาวิทยาลัย

ฯลฯ

ฯลฯ

รองอธิการบดีให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งโดยคำแนะนำของอธิการบดีจากผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖ มาตรา ๑๘ ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๗ ตำแหน่งใดและปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราสำหรับตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษานั้น ตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘

^๗ มาตรา ๑๙ ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือให้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๗ ในกรณีที่เป็นการดำรงตำแหน่งว่างตำแหน่งใด และปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ในอัตราที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้นนับแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือให้รักษาการในตำแหน่ง แล้วแต่กรณี เป็นต้นไป จนถึงวันที่พ้นจากหน้าที่ดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหกเดือน

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๔๙ ดังนั้น ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจึงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งและได้ปฏิบัติหน้าที่หลักนั้นอยู่เป็นต้นไป

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๔๙