

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร
ส่วนงานหรือหน่วยงานในส่วนงานของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศบ ๐๕๐๙(๔)/๓๕๖๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วย พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่เดิมเป็นส่วนราชการหลายฉบับมีผลใช้บังคับ สถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งจึงมีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ กระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น โดยพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับกรณีข้อหารือ ดังนี้

๑. การจัดตั้ง การรวม หรือการยุบเลิกส่วนงานของสถาบันอุดมศึกษาดังกล่าวให้
ทำเป็นประกาศของสถาบันอุดมศึกษาและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. การแบ่งและการปรับปรุงหน่วยงานในส่วนงานดังกล่าวให้ทำเป็นประกาศของ
สถาบันอุดมศึกษา

๓. บทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐได้บัญญัติ
เกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้

๓.๑ ให้ส่วนราชการในสถาบันอุดมศึกษาคงอยู่ต่อไปจนกว่าจะมีประกาศของ
สถาบันอุดมศึกษาจัดตั้งส่วนงานตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

๓.๒ ให้ข้าราชการซึ่งสังกัดสถาบันอุดมศึกษาอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติ
ดังกล่าวใช้บังคับยังคงเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาต่อไป และให้ปฏิบัติหน้าที่ใน
สถาบันอุดมศึกษาโดยให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

๓.๓ ข้าราชการผู้ใดประสงค์จะเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตาม
พระราชบัญญัติดังกล่าวต้องแสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงขอหารือว่า ในกรณีที่สถาบันอุดมศึกษา
ดังกล่าวได้จัดตั้ง รวม หรือยุบเลิกส่วนงานของสถาบันอุดมศึกษาหรือมีการแบ่งและปรับปรุง
หน่วยงานในส่วนงานของสถาบันอุดมศึกษาแล้ว การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร

ส่วนงานหรือหน่วยงานในส่วนงานของสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมิใช่ส่วนราชการจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามีความประสงค์จะขอหารือเฉพาะกรณีของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารที่ไม่มีวาระการดำรงตำแหน่งในส่วนราชการเดิม เช่น ผู้อำนวยการกองคลัง และผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ แต่บุคคลดังกล่าวมิได้แสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจะสามารถดำรงตำแหน่งผู้บริหารส่วนงานหรือหน่วยงานในส่วนงานได้หรือไม่ จากข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) มีความเห็นว่า เมื่อพิจารณาจากบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๗๑^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๕^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๘^๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. ๒๕๕๐ และมาตรา ๖๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติ

^๑มาตรา ๗๑ ให้ข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการซึ่งสังกัดมหาวิทยาลัยมหิดลและพนักงานซึ่งจ้างจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๓๐ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาหรือลูกจ้างของส่วนราชการหรือพนักงานซึ่งจ้างจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยมหิดลต่อไป และให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ถือว่าการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะลูกจ้างของส่วนราชการหรือพนักงานมหาวิทยาลัย แล้วแต่กรณี

ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง สิทธิเข้าสู่ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ หรือตำแหน่งอื่นใดของข้าราชการตามวรรคหนึ่งและสิทธิในการเลื่อนตำแหน่งของข้าราชการ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒มาตรา ๗๕ ให้โอนบรรดาข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการและพนักงานของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือตามพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ พ.ศ. ๒๕๒๘ มาเป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการและพนักงานมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้

ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง สิทธิเข้าสู่ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ หรือตำแหน่งอื่นใดของข้าราชการตามวรรคหนึ่งและสิทธิในการเลื่อนตำแหน่งของข้าราชการ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓มาตรา ๗๘ ให้โอนบรรดาข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของมหาวิทยาลัยบูรพาตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. ๒๕๓๓ มาเป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการและพนักงานมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้

มหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษายังคงเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐต่อไป และให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยโดยให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ซึ่งในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่สิทธิเข้าสู่ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ หรือตำแหน่งอื่นใดของข้าราชการ และสิทธิในการเลื่อนตำแหน่งของข้าราชการ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา หรือกรณีตามมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติให้สิทธิในการเข้าสู่ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ หรือตำแหน่งอื่นใดของข้าราชการที่โอนมามิให้เสียไปเพราะเหตุที่โอนมาหรือเปลี่ยนสถานภาพหรือไม่เปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ย่อมแสดงให้เห็นว่าบทบัญญัติทั้งหลายที่กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลดังกล่าวมีเจตนารมณ์ให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมิได้แสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ยังคงมีสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ อยู่เช่นเดิม รวมทั้งสิทธิในการดำรงตำแหน่งผู้บริหารของส่วนงานที่ไม่มีการดำรงตำแหน่งซึ่งเป็นสิทธิในการเลื่อนตำแหน่งอย่างหนึ่ง ดังนั้น แม้ว่า

เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคลของข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการตามวรรคหนึ่งให้ถือว่ามหาวิทยาลัยเป็นส่วนราชการ และให้ข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการดังกล่าวรับเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่น ๆ ผ่านมหาวิทยาลัยโดยเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดินงบบุคลากรที่จ่ายในลักษณะเงินเดือน และค่าจ้างประจำ และเงินอื่นที่เกี่ยวข้อง และให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา หรือระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างของส่วนราชการมาใช้บังคับ แล้วแต่กรณี

ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง สิทธิเข้าสู่ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ หรือตำแหน่งอื่นใดของข้าราชการตามวรรคหนึ่ง และสิทธิในการเลื่อนตำแหน่งของข้าราชการ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๖๕ ให้พนักงานมหาวิทยาลัย ข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการซึ่งสังกัดมหาวิทยาลัยทักษิณ พนักงานราชการและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยทักษิณตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ๒๕๓๙ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป และให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ถือว่าการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะพนักงานมหาวิทยาลัย ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานราชการหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย แล้วแต่กรณี

ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง สิทธิเข้าสู่ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ หรือตำแหน่งอื่นใดของข้าราชการตามวรรคหนึ่ง และสิทธิในการเลื่อนตำแหน่งของข้าราชการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๘๔ สิทธิในการเข้าสู่ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ หรือตำแหน่งอื่นใดของข้าราชการหรือพนักงานที่โอนมาตามมาตรา ๗๗ หรือเปลี่ยนสถานภาพตามมาตรา ๗๘ และสิทธิในการเลื่อนตำแหน่งของลูกจ้างของส่วนราชการ มิให้เสียไปเพราะเหตุที่โอนมาหรือเปลี่ยนสถานภาพหรือไม่เปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย

สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐจะได้จัดตั้ง รวม หรือยุบเลิกส่วนงานของสถาบันอุดมศึกษาหรือมีการแบ่งและปรับปรุงหน่วยงานในส่วนงานของสถาบันอุดมศึกษาขึ้นใหม่แล้ว สถาบันอุดมศึกษาก็ยังสามารถแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารส่วนงานหรือหน่วยงานในส่วนงานที่ไม่มีวาระการดำรงตำแหน่งได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๑