

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง หลักเกณฑ์การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหารสถาบันเทคโนโลยี
พระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง

สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๒๔/๒๐๑๖ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า พระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาในวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๑ ส่งผลให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๑ และทำให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังเปลี่ยน สถานภาพไปเป็นสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ

ในการนี้ สถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดตั้งส่วนงาน และปรับโครงสร้างหน่วยงาน ภายในส่วนงานตามมาตรา ๑๐ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งในการจัดตั้งส่วนงานและปรับโครงสร้าง หน่วยงานภายในส่วนงานใหม่ได้มีการยุบเลิกหน่วยงานเดิม เช่น ยุบเลิกสำนักงานคณบดี โดย จัดตั้งเป็นส่วนบริหารงานทั่วไป ยุบเลิกสำนักงานผู้อำนวยการสำนัก ยุบเลิกกองบางกองใน สำนักงานอธิการบดี ในกรณีที่ยุบเลิกกองนี้ ปัจจุบันสถาบันฯ ยังคงจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้กับ ผู้บริหารที่ดำรงตำแหน่งบริหารในหน่วยงานภายในที่ถูกยุบเลิกดังกล่าวอยู่ ดังนั้น เพื่อให้การ ปฏิบัติของสถาบันฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สถาบันฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ผู้ดำรงตำแหน่งเลขานุการคณะ เลขานุการสำนัก และผู้อำนวยการกอง ที่เป็น ผู้บริหารของสำนักงานคณบดี สำนักงานผู้อำนวยการสำนัก และกอง ซึ่งแต่เดิมได้รับเงินประจำ ตำแหน่งบริหาร เป็นจำนวนเงิน ๕,๖๐๐ บาท (ห้าพันหกร้อยบาทถ้วน) เมื่อสถาบันฯ จัดตั้งส่วน งานใหม่โดยไม่มีตำแหน่งบริหารดังกล่าวแล้วและบุคคลดังกล่าวยังไม่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งบริหารใดที่เทียบเท่าตำแหน่งเดิม และ

๑.๑ หากบุคคลดังกล่าว เปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานสถาบันแล้ว ใน ปัจจุบันนี้บุคคลเหล่านั้นจะยังคงได้รับเงินประจำตำแหน่งเดิมต่อไปหรือไม่ ทั้งนี้ตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ กำหนดไว้ว่า “ผู้ซึ่งสถาบันรับเข้าเป็นพนักงานสถาบันหรือลูกจ้างของสถาบันตามมาตรา ๗๔ และ มาตรา ๗๕ ให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่า เงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงาน สถาบันหรือลูกจ้างของสถาบัน”

๑.๒ หากบุคคลดังกล่าวยังคงเป็นข้าราชการอยู่ ในปัจจุบันนี้บุคคลเหล่านั้นจะ
ได้รับเงินประจำตำแหน่งต่อไปหรือไม่

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหาหรือดังกล่าวเป็น
เรื่องที่มีความสำคัญที่จะต้องมีการพิจารณาวินิจฉัยโดยรอบคอบ จึงอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๒^๑ แห่ง
ระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุมของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้มีการ
ประชุมร่วมคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ คณะที่ ๒ และคณะที่ ๘

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ คณะที่
๒ และคณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหาร
ลาดกระบัง โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง
(กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) และ
ผู้แทนสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริง
แล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า สิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งบริหารเป็นสิทธิ
ประโยชน์ที่มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ไว้โดยเฉพาะ โดยในส่วนของที่เกี่ยวข้องกับ
สถาบันอุดมศึกษา ได้แก่ มาตรา ๑๒^๒ วรรคสองและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและ
เงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๑
บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ
พลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ฯลฯ ตำแหน่งใดจะได้รับเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้
ในอัตราใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้ถือว่าเงินประจำตำแหน่งมิใช่
เงินเดือน โดยมาตรา ๑๑^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้
ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดตำแหน่งที่มีสิทธิในการได้รับเงิน

^๑ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะในหลายด้านหรือต้องการความรอบคอบ
ในการพิจารณาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้กรรมการกฤษฎีกาสองหรือสาม
คณะมาประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒มาตรา ๑๒ อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ใน
สถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองและข้าราชการ
การเมือง ให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ
พลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ และข้าราชการตำรวจประเภทใด
ตำแหน่งใด จะได้รับเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราช
กฤษฎีกา

เงินประจำตำแหน่งมิใช่เป็นเงินเดือน

^๓มาตรา ๑๑ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาจะได้รับเงินประจำตำแหน่ง
ประเภทบริหาร (บ.) ได้แก่ ตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๘ ขึ้นไป ที่มีฐานะและหน้าที่ในการบริหารงาน ดังต่อไปนี้

ประจำตำแหน่ง และมาตรา ๕^๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดการจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้จ่ายได้ตั้งแต่วันที่เริ่มเข้าปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง จึงเห็นได้ว่า สิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่ง ตลอดจนการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่ง อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขพื้นฐานที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดไว้ ซึ่งได้แก่การดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งด้วยเหตุนี้ ข้าราชการที่สถาบันรับเข้าเป็นพนักงานสถาบัน เมื่อไม่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารใดที่เทียบเท่าตำแหน่งเดิม จึงทำให้ไม่มีตำแหน่งและหน้าที่หลักที่จะเป็นฐานให้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามที่กฎหมายกำหนดไว้ได้ ทั้งนี้ แม้ว่ามาตรา ๘๐^๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ จะบัญญัติให้ผู้ซึ่งสถาบันรับเข้าเป็นพนักงานสถาบันได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานสถาบันก็ตาม แต่โดยที่บทบัญญัติดังกล่าวเป็นบทเฉพาะกาล ที่บัญญัติขึ้นเพื่อรองรับสิทธิของข้าราชการซึ่งสถาบันรับเข้าเป็นพนักงานสถาบันให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่เคยได้รับอยู่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องในขณะที่เป็นข้าราชการ ให้ได้รับต่อไปไม่น้อยกว่าเดิม มิใช่เป็นบทบัญญัติที่ก่อให้เกิดสิทธิประโยชน์ใดๆ เพิ่มเติมจากเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ หรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานสถาบัน ดังนั้น การจะได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอื่นต่อไปไม่น้อยไปกว่าเดิมจึงต้องขึ้นอยู่กับหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้ในแต่ละเรื่อง และการได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ใดด้วย เมื่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดให้การดำรงตำแหน่งและการปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งเป็นเงื่อนไขของสิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งบริหารใด หากมิได้ดำรงตำแหน่งบริหารแล้ว สิทธิที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งย่อมสิ้นสุดลงด้วย ดังนั้น ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารตามข้อหาหรือซึ่งเคย

(๑) ผู้อำนวยการ และหัวหน้าสำนักงานอธิการบดี

(๒) ผู้อำนวยการกอง เลขานุการคณะ เลขานุการสถาบัน เลขานุการศูนย์ เลขานุการสำนัก เลขานุการสำนักงานคณบดี และเลขานุการวิทยาลัย

(๓) ตำแหน่งบริหารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าตำแหน่งตาม (๑) หรือ (๒) ตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

^๔มาตรา ๕ การจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ ให้จ่ายได้ตั้งแต่วันที่เริ่มเข้าปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง

^๕มาตรา ๘๐ ผู้ซึ่งสถาบันรับเข้าเป็นพนักงานสถาบันหรือลูกจ้างของสถาบันตามมาตรา ๗๔ และมาตรา ๗๙ ให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานสถาบันหรือลูกจ้างของสถาบัน

ได้รับเงินประจำตำแหน่งบริหารและได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานสถาบันแล้ว เมื่อมิได้ดำรงตำแหน่งบริหาร จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งอีกต่อไป

ประเด็นที่สอง เห็นว่า มาตรา ๕^๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังมีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และมาตรา ๗๗^๗

^๖มาตรา ๕ ให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังตามพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ พ.ศ. ๒๕๒๘ เป็นสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังตามพระราชบัญญัตินี้ และเป็นนิติบุคคล

สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังมีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่ใช่วิสาลักษณ์ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

^๗มาตรา ๗๗ ให้บรรดาข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานราชการและพนักงานสถาบันของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังตามพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ พ.ศ. ๒๕๒๘ เป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานราชการ และพนักงานสถาบันตามพระราชบัญญัตินี้ โดยถือว่าการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานราชการดังกล่าว เป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะลูกจ้างของส่วนราชการหรือพนักงานราชการแล้วแต่กรณี

สิทธิในการเข้าสู่ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ หรือตำแหน่งอื่นใดของข้าราชการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

สิทธิในการเลื่อนตำแหน่งของลูกจ้างของส่วนราชการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างของส่วนราชการ

เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคลของข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการตามวรรคหนึ่งให้ถือว่าสถาบันเป็นส่วนราชการและให้ข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการดังกล่าวรับเงินเดือน ค่าจ้าง ประโยชน์ตอบแทน และเงินอื่นผ่านสถาบัน โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน งบบุคลากรที่จ่ายในลักษณะเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ประโยชน์ตอบแทนและเงินอื่นที่เกี่ยวข้องและให้นำกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาหรือระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างของส่วนราชการมาใช้บังคับแล้วแต่กรณี

ในกรณีที่มีการนำกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาหรือระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างของส่วนราชการมาใช้บังคับแต่ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ หรือมีกรณีที่ไม่อาจนำมาใช้บังคับได้ด้วยเหตุใด ๆ ให้การดำเนินการในส่วนที่ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ หรือในส่วนที่ไม่อาจนำกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศ ดังกล่าวมาใช้บังคับได้เป็นไปตามระเบียบที่สภาสถาบันกำหนด

แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติรับรองสิทธิการปฏิบัติหน้าที่ การเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการ การบริหารงานบุคคลของข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการในสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังตามพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ พ.ศ. ๒๕๒๘ ให้เป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการในสถาบันตามพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้สิทธิในการเข้าสู่ตำแหน่งวิชาการ เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และให้ถือว่า ข้าราชการและลูกจ้างดังกล่าวรับเงินเดือน ค่าจ้าง ประโยชน์ตอบแทน และเงินอื่นผ่านสถาบันโดยเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดิน งบประมาณที่จ่ายในลักษณะเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ประโยชน์ตอบแทนและเงินอื่นที่เกี่ยวข้อง และให้นำกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศ ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาหรือระเบียบ กระทรวงการคลัง ว่าด้วยลูกจ้างของส่วนราชการมาใช้บังคับ จึงเห็นได้ว่า บทบัญญัติดังกล่าวมุ่งหมายแต่เพียงการรับรองสถานะความเป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ ของข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการที่ปฏิบัติงานในสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง เท่านั้น มิได้เป็นบทบัญญัติรับรองสิทธิที่จะได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นให้ไม่น้อยกว่าเดิมดังเช่นที่มาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติรับรองสิทธิของข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการซึ่งสถาบันรับเข้าเป็นพนักงานสถาบันไว้แต่อย่างใด และเมื่อได้พิจารณาในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า สิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งบริหารเป็นสิทธิประโยชน์ที่กฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ไว้โดยเฉพาะสำหรับผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารเท่านั้น ดังนั้น ผู้เคยได้รับเงินประจำตำแหน่งบริหารตามข้อหาหรือ เมื่อมิได้ดำรงตำแหน่งบริหารแล้ว แม้ยังคงสถานะเป็นข้าราชการอยู่ แต่ก็ย่อมไม่มีสถานะหรือสิทธิที่แตกต่างจากข้าราชการอื่น และเมื่อมิได้ดำรงตำแหน่งบริหารแล้ว จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งบริหารอีกต่อไป

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ คณะที่ ๒ และคณะที่ ๘) มีข้อสังเกตว่า เหตุที่เกิดขึ้นตามเรื่องหรือนี้มาจากการปรับปรุงหน่วยงานตามมติสภาสถาบันที่เป็นไปตามความมุ่งหมายในการตราพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ในอดีตเรื่องทำนองนี้เคยเกิดขึ้นเมื่อมีการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และส่งผลกระทบต่อสิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๕ ให้กระทรวงการคลังออกระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษชั่วคราวของข้าราชการในช่วงปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม ใหม่ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดค่าตอบแทนพิเศษชดเชยให้ข้าราชการซึ่งได้รับผลกระทบให้เกิดความเป็นธรรม ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความลักลั่น สภาสถาบันจึงควรดำเนินการให้ความเป็นธรรมแก่ข้าราชการผู้ได้รับผลกระทบเช่นเดียวกันกับที่ได้เคยมีมติ

คณะรัฐมนตรีในเรื่องทำนองเดียวกันนี้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ (๗)^๙ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้แก่บุคคลทั้งสองกลุ่มข้างต้นตามความจำเป็นและเหมาะสมได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ
(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๕๓

^๙มาตรา ๑๔ ๑ล๑ ๑ล๑

(๗) กำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการ สิทธิประโยชน์และประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในสถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของสถาบัน

๑ล๑ ๑ล๑