

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีของมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย

มหาวิทยาลัยราชภัฏเลยได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๔๑/๑๔๙๘ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย โดยสภามหาวิทยาลัยได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย จึงขอหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีจากบุคคล ตามมาตรา ๑๘ (ก) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีข้อเท็จจริงดังนี้

๑. สำนักงานอธิการบดีเป็นส่วนราชการภายในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลยตามกฎหมายกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และมีการแบ่งส่วนราชการภายในตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็น ๓ กอง คือ กองกลาง กองนโยบายและแผน และกองพัฒนานักศึกษา และมีการแบ่งส่วนราชการภายในอีกเป็นหลายงานตามประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย เรื่อง การแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น สำนักงานอธิการบดีจึงเป็นหน่วยงานที่มีภาระงานมาก

๒. ปัจจุบันมหาวิทยาลัยราชภัฏเลยมีข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) และ (๘) และมาตรา ๑๘ (ค) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔ คน ซึ่งทั้งหมดมีคุณสมบัติไม่ถึงระดับการประเมินเข้าสู่ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี และในขณะเดียวกันก็ไม่มีบุคคล ซึ่งดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ก) สมควรใจโอนย้ายเข้าสู่ตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) ทำให้เกิดปัญหาในทางบริหารงานบุคคล คือ ไม่มีผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ซึ่งเป็นตำแหน่งสำคัญของมหาวิทยาลัยที่จะทำหน้าที่ในตำแหน่งที่มีภาระงานและความรับผิดชอบสูงมาก โดยเฉพาะในเรื่องการเงินและพัสดุ ซึ่งในกรณีดังกล่าวนี้ในมหาวิทยาลัยราชภัฏบางมหาวิทยาลัยก็ประสบปัญหาเช่นเดียวกันเพราะไม่มีข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘ (ข) และมาตรา ๑๘ (ค) เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษมีเพียง ๑ คนเท่านั้น

มหาวิทยาลัยราชภัฏเลยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑. มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการ มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย โดยสภามหาวิทยาลัย อาศัยอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัยตาม มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ มีมติให้แต่งตั้งตำแหน่ง

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๑๒๘ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีและรองผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีสองตำแหน่ง โดยแต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘ (ก) ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

๒. สภามหาวิทยาลัยราชภัฏเลย โดยอนุโลมกำหนดให้สำนักงานอธิการบดีเป็นหน่วยงานมีฐานะเทียบเท่าคณะ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยอนุโลมอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘ (๙) มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับข้อ ๙ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย ว่าด้วยคุณสมบัติและวิธีการสรรหาผู้อำนวยการสถาบัน สำนัก ศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ดำเนินการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมเป็นผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี และได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี

๓. อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย โดยมติของสภามหาวิทยาลัยอาศัยอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๘ ประกอบกับมาตรา ๓๑ (๗) และ (๙) และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งรองผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี

มหาวิทยาลัยราชภัฏเลยจึงขอหารือหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. สำนักงานอธิการบดีที่จัดตั้งโดยกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่าคณะตามความในมาตรา ๑๘ (๙) มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่

๒. การแต่งตั้งบุคคลซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘ (ก) มาดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ตามแนวทางการดำเนินการที่มหาวิทยาลัยได้ดำเนินการข้างต้น สามารถกระทำได้หรือไม่

๓. หากไม่สามารถดำเนินการข้างต้นได้ และปรากฏข้อเท็จจริงดังกล่าว มหาวิทยาลัยประสงค์จะแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘ (ก) มาทำหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ในทางกฎหมายมหาวิทยาลัยควรจะดำเนินการอย่างไร เพื่อให้เกิดศักยภาพและประโยชน์สูงสุดแก่มหาวิทยาลัยในการบริหารราชการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย) แล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สำนักงานอธิการบดีซึ่งจัดตั้งโดยกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการ ในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่า คณะตามความในมาตรา ๑๘ (๙) มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย ราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่ เห็นว่า เมื่อพิจารณามาตรา ๑๐<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย ราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่บัญญัติให้มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนราชการเป็น (๑) สำนักงานอธิการบดี (๒) สำนักงานวิทยาเขต (๓) บัณฑิตวิทยาลัย (๔) คณะ (๕) สถาบัน (๖) สำนัก และ (๗) วิทยาลัย โดยมหาวิทยาลัยอาจให้มีศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะ เทียบเท่าคณะเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ เป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานใน มหาวิทยาลัยอีกได้ จะเห็นได้ว่า ส่วนราชการในแต่ละประเภทย่อมมีลักษณะที่แตกต่างกัน โดย คณะ สถาบัน สำนัก และวิทยาลัย ถือเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่สอน วิจัย และให้บริการทาง วิชาการซึ่งเป็นภารกิจหลักของมหาวิทยาลัย ส่วนสำนักงานอธิการบดีเป็นเพียงหน่วยงานที่ปฏิบัติ หน้าที่สนับสนุนภารกิจหลักของมหาวิทยาลัยเท่านั้น นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาบทบัญญัติใน พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้ว จะเห็นได้ว่า ไม่มีบทบัญญัติใดที่บัญญัติ ให้สำนักงานอธิการบดีมีฐานะเทียบเท่าคณะ ด้วยเหตุนี้ สำนักงานอธิการบดีซึ่งจัดตั้งโดย กฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึง ไม่เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

<sup>๑</sup>มาตรา ๑๐ มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- (๑) สำนักงานอธิการบดี
- (๒) สำนักงานวิทยาเขต
- (๓) บัณฑิตวิทยาลัย
- (๔) คณะ
- (๕) สถาบัน
- (๖) สำนัก
- (๗) วิทยาลัย

มหาวิทยาลัยอาจให้มีศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า คณะ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ เป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานในมหาวิทยาลัยอีกได้

สำนักงานอธิการบดีและสำนักงานวิทยาเขตอาจแบ่งส่วนราชการเป็นกอง ส่วนราชการหรือ หน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากอง

บัณฑิตวิทยาลัย คณะ และวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนราชการเป็นสำนักงานคณบดี กอง ส่วน ราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากอง

สถาบัน สำนัก ศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะอาจ แบ่งส่วนราชการเป็นสำนักงานผู้อำนวยการ กอง ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า กอง

สำนักงานคณบดี สำนักงานผู้อำนวยการ กอง ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มี ฐานะเทียบเท่ากอง อาจแบ่งส่วนราชการเป็นงาน ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะ เทียบเท่างาน

**ประเด็นที่สอง** การแต่งตั้งบุคคลซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตามมาตรา ๑๘ (ก) มาดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ตามแนวทางการดำเนินการที่มหาวิทยาลัย ได้ดำเนินการข้างต้นสามารถกระทำได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า สำนักงานอธิการบดีไม่ถือเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ประกอบกับเมื่อพิจารณา ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีซึ่งถือเป็นตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๑๘<sup>๒</sup> (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา กำหนดไว้ และ ปัจจุบันมหาวิทยาลัยราชภัฏเลยได้ออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย ว่าด้วยการกำหนดระดับ ตำแหน่งและการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยข้อบังคับฉบับดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง ประเภทผู้บริหารไว้แล้ว จึงทำให้มหาวิทยาลัยราชภัฏเลยไม่สามารถอนุโลมกำหนดให้สำนักงาน อธิการบดีเป็นหน่วยงานที่มีฐานะเทียบเท่าคณะตามมาตรา ๑๐<sup>๓</sup> และมาตรา ๑๑<sup>๔</sup> แห่ง

<sup>๒</sup>มาตรา ๑๘ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา มีดังต่อไปนี้

(ก) ตำแหน่งวิชาการ ซึ่งทำหน้าที่สอนและวิจัย ได้แก่

- (๑) ศาสตราจารย์
- (๒) รองศาสตราจารย์
- (๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์
- (๔) อาจารย์
- (๕) ตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

(ข) ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ได้แก่

- (๑) อธิการบดี
- (๒) รองอธิการบดี
- (๓) คณบดี
- (๔) หัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ
- (๕) ผู้ช่วยอธิการบดี
- (๖) รองคณบดีหรือรองหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ
- (๗) ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาเขต ผู้อำนวยการ กองหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากองตามที่ ก.พ.อ. กำหนด
- (๘) ตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

<sup>๓</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

<sup>๔</sup>มาตรา ๑๑ การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักงานวิทยาเขต บัณฑิตวิทยาลัย คณะ สถาบัน สำนัก วิทยาลัย ศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้ทำเป็น กฎกระทรวง

การแบ่งส่วนราชการเป็นสำนักงานคณบดี สำนักงานผู้อำนวยการ และกอง ส่วนราชการหรือ หน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากอง ให้ทำเป็นประกาศกระทรวงและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และไม่สามารถอนุโลมอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘<sup>๕</sup> (๙) มาตรา ๔๑<sup>๖</sup> และมาตรา ๔๓<sup>๗</sup> แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับข้อ ๙<sup>๘</sup> แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย ว่าด้วยคุณสมบัติและวิธีการสรรหาผู้อำนวยการสถาบัน สำนัก ศูนย์ ส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ พ.ศ. ๒๕๔๗ ดำเนินการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมเป็นผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี โดยแต่งตั้งบุคคลซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘<sup>๕</sup> (ก) มาดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาฯ ได้

**ประเด็นที่สาม** หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวข้างต้นได้ และเมื่อข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลยตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) และ (๘) และมาตรา ๑๘ (ค) ที่มีอยู่ทั้งหมดมีคุณสมบัติไม่ถึงระดับการประเมินเข้าสู่ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี และไม่มีบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ก) สมัครใจโอนย้ายเข้าสู่ตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ถ้ามหาวิทยาลัยประสงค์จะแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘ (ก) มาทำ

---

การแบ่งส่วนราชการเป็นงาน ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่างาน ให้ทำเป็นประกาศมหาวิทยาลัย

“มาตรา ๑๘ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย และโดยเฉพาะให้มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๙) แต่งตั้งและถอดถอนรองอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก และผู้อำนวยการศูนย์ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ศาสตราจารย์เกียรติคุณ รองศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์พิเศษ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ

๑.ล๑

๑.ล๑

“มาตรา ๔๑ ในสถาบัน สำนัก และศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้มีผู้อำนวยการ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานคนหนึ่ง เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบงานของส่วนราชการหรือหน่วยงานนั้น และจะให้มีรองผู้อำนวยการ รองหัวหน้าส่วนราชการหรือรองหัวหน้าหน่วยงานนั้น ๆ คนหนึ่ง หรือหลายคน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่ผู้อำนวยการ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานนั้นมอบหมายก็ได้

๑.ล๑

๑.ล๑

“มาตรา ๔๓ ให้มีการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นคณบดี ผู้อำนวยการ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

“ข้อ ๙ ให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อตามข้อ ๗ (๒) เสนอวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การบริหารส่วนราชการต่อสภามหาวิทยาลัย

“โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

หน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี มหาวิทยาลัยควรจะต้องดำเนินการอย่างไร เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภามหาวิทยาลัยราชภัฏเลยยังไม่ได้ออกข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลหรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗<sup>๑๐</sup> แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาฯ ไว้ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานในสำนักงานอธิการบดีมีความต่อเนื่อง สภามหาวิทยาลัยราชภัฏเลยย่อมมีอำนาจตามมาตรา ๑๘<sup>๑๑</sup> (๑๓) และ (๑๗) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามอบหมาย และมีอำนาจปฏิบัติหน้าที่อื่นเกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัยที่มีได้ระบุให้เป็นหน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ โดยกำหนดหลักเกณฑ์หรือมีมติเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีขึ้นไว้ตามที่เห็นสมควรไปพลางก่อน

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) มีความเห็นเพิ่มเติมว่าปัจจุบันคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๔<sup>๑๒</sup>

---

<sup>๑๐</sup>มาตรา ๑๗ หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคล วินัยและการรักษาวินัยการดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และการพิจารณาตำแหน่งวิชาการให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับของสภาสถาบันอุดมศึกษา

เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพ ในการวางหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่งจะไม่กำหนดภาระหน้าที่ของตำแหน่งแต่ละตำแหน่ง โดยกำหนดภาระหน้าที่ของหน่วยงานแทนก็ได้

ข้อบังคับตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นการขัดหรือแย้งกับที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้หรือหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนดตามมาตรา ๑๔ (๓)

<sup>๑๑</sup>มาตรา ๑๘ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย และโดยเฉพาะให้มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๑๓) พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามอบหมาย

๑.ล๑

๑.ล๑

(๑๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นเกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัยที่มีได้ระบุให้เป็นหน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ

<sup>๑๒</sup>มาตรา ๑๔ ก.พ.อ. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๓) กำหนดมาตรฐานการบริหารงานบุคคล วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และการพิจารณาตำแหน่งวิชาการ เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๑.ล๑

๑.ล๑

(๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในการกำหนดมาตรฐานการบริหารงานบุคคล เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ ดังนั้น หากต่อไปมหาวิทยาลัยราชภัฏเลยมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ควรหารือไปยัง ก.พ.อ. ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในเบื้องต้นเสียก่อน และหากยังเกิดปัญหาข้อสงสัยหรือยังไม่ได้ข้อยุติประการใดจึงจะได้หารือมายังคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓