

ที่ กค ๐๔๑๙.๒/๖ ๓๕๕

คณะกรรมการความร่วมมือ

ป้องกันการทุจริต

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางการดำเนินการกรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการสภาการศึกษา

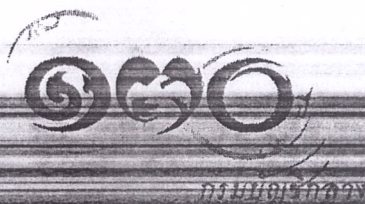
อ้างถึง ประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการดำเนินการกรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ตามประกาศที่อ้างถึง คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (คณะกรรมการ ค.ป.ท.) ได้ประกาศ เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท.) ให้หน่วยงานของรัฐทราบและถือปฏิบัติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ค.ป.ท. ขอเรียนว่า จากการดำเนินการโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมที่ผ่านมาพบว่า มีหน่วยงานของรัฐบางแห่งมิได้ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติ

การจัดซื้อ ...





แนวทางการดำเนินการกรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตาม

ประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงาน  
โครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม  
การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘  
แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงาน  
โครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือก  
ผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท.) กำหนดว่า เมื่อหน่วยงานของรัฐ  
ได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีอำนาจ  
ในการพิจารณางบประมาณแล้ว ให้แจ้งข้อมูลโครงการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้คณะกรรมการ  
ค.ป.ท. ภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณ เพื่อพิจารณาคัดเลือกให้จัดทำ  
ข้อตกลงคุณธรรม เมื่อโครงการได้รับการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมแล้ว หน่วยงานของรัฐ  
เจ้าของโครงการจะต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรมตามแบบฟอร์มที่กำหนด  
แนบท้ายประกาศ และแจ้งต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. ทุกเดือน และให้มีผู้สังเกตการณ์ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ  
หรือประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการจัดซื้อจัดจ้างนั้น ๆ เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ขั้นตอน  
การจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างและร่างเอกสารเชิญชวน  
จนถึงขั้นตอนสิ้นสุดโครงการ ในกรณีที่พบว่า หน่วยงานภาครัฐหรือผู้เข้าร่วมเสนอราคา/ผู้ทำสัญญา ไม่ได้ปฏิบัติตาม  
หรือได้กระทำการใด ๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต  
หรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ ผู้สังเกตการณ์จะต้องจัดทำรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR)  
ไปยังหน่วยงาน และรายงานคณะกรรมการ ค.ป.ท. ต่อไป ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการจะต้องชี้แจง  
รายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ตามแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการ  
ที่ได้รับรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ที่คณะกรรมการ ค.ป.ท. กำหนด

๑.๒ จากการดำเนินงานโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมที่ผ่านมาพบว่า มีหน่วยงานของรัฐบางแห่งมิได้ปฏิบัติ  
ตามข้อกำหนดของประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ดังนี้

๑.๒.๑ ไม่แจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท.  
หรือหน่วยงานของรัฐแจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างมายังคณะกรรมการ ค.ป.ท. ล่าช้า

๑.๒.๒ ไม่จัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรม หรือไม่จัดทำรายงานผล  
การดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรม อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ ๓ เดือนขึ้นไป

๑.๒.๓ ไม่ชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) หรือไม่ให้ความร่วมมือในการชี้แจง  
รายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR)

๑.๒.๔ หน่วยงานไม่แจ้งให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมประชุมตั้งแต่เริ่มต้นโครงการข้อตกลงคุณธรรม  
หลังจากได้รับทราบผลการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ

จากการที่หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ส่งผลให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. ไม่สามารถ  
คัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างและคัดเลือกผู้สังเกตการณ์สำหรับโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม  
ได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๘ และส่งผลให้การจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์  
ของมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐



๒. แนวทางการดำเนินการ

๒.๑ เพื่อให้การดำเนินการโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมเป็นไปตามคณกรรมการ ค.ป.ท. และบรรลุดมวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการ ค.ป.ท. จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดแนวทางการดำเนินการ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงาน โครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือก ผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานของรัฐทราบและถือปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑.๑ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการแจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. หรือหน่วยงานของรัฐแจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. ล่าช้า โดยไม่แจ้งข้อมูลภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณา ปรากฏพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายได้พิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... แล้วเสร็จ ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระที่ ๒ หรือแจ้งข้อมูลโครงการภายหลังจากที่ได้ ดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งล่วงเลยขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียด ของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างไปแล้ว คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งเตือนการไม่ปฏิบัติ ตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ไปยังหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ ผู้มีอำนาจกำกับหรือควบคุมดูแล หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการเหนือขึ้นไปชั้นหนึ่ง และผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงาน ของรัฐเจ้าของโครงการทราบ หรือหน่วยงานตรวจสอบ เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่เห็นสมควร

๒.๑.๒ กรณีหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการที่ได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่จัดทำ รายงานผลการดำเนินงานโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมภายในระยะเวลาที่กำหนดตามแบบฟอร์มที่กำหนด ในประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. หรือไม่จัดทำรายงานฯ อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ ๓ เดือนขึ้นไป คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งเตือนการไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ตามลำดับ ดังนี้

- ๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ
- ๒) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือ จะแจ้งไปยังผู้มีอำนาจ กำกับหรือควบคุมดูแลหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการเหนือขึ้นไปชั้นหนึ่ง
- ๓) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือตาม ๒) จะแจ้งไปยัง ผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ

๒.๑.๓ กรณีหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่ชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) หรือไม่ให้ความร่วมมือในการชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) อย่างชัดเจน คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการตามแนวทางและวิธีปฏิบัติกรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ที่คณะกรรมการ ค.ป.ท. กำหนด หากได้ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้ว หน่วยงานยังไม่ชี้แจงรายงาน การสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) หรือไม่ให้ความร่วมมือในการชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) อย่างชัดเจน และเป็นกรณีที่มีพฤติกรรมที่สื่อไปในทางทุจริตหรือนำไปสู่การทุจริตได้จริง คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการแจ้งไปยังหน่วยงานตรวจสอบ เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่เห็นสมควร



๒.๑.๔ กรณีหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่แจ้งให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมประชุมตั้งแต่เริ่มต้นโครงการข้อตกลงคุณธรรม หลังจากได้รับทราบผลการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะจัดทำหนังสือแจ้งเตือนการไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ตามลำดับ ดังนี้

๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ

๒) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่รับหนังสือ จะแจ้งไปยังผู้มีอำนาจที่กำกับดูแลหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น

๓) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่รับหนังสือตาม ๒) จะแจ้งไปยังผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ

