

**คู่มือการบูรณาการยุทธศาสตร์วัฒนธรรม  
และยุทธศาสตร์ชุมชน**

**สำนักมาตรฐานการศึกษาและพัฒนาการเรียนรู้**

**สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาการศึกษา**

**กระทรวงศึกษาธิการ**

374.942

สำนักงานเลขานุการสภาพการศึกษา

ส 691 ค

คู่มือการบูรณาการยุทธศาสตร์วัฒนธรรมและยุทธศาสตร์

ชุมชน / กรุงเทพฯ : สำนักมาตรฐานการศึกษาและพัฒนา

การเรียนรู้ สกศ. 2547

85 หน้า.

ISBN 974-650-512-2

1. การเรียนรู้-สหราชอาณาจักร

2. ชื่อเรื่อง

คู่มือการบูรณาการยุทธศาสตร์วัฒนธรรมและยุทธศาสตร์ชุมชน  
แปลและเรียบเรียงจากเอกสารอินเทอร์เน็ต เรื่อง Guidance on Integrating Cultural  
and Community Strategies

ใน [www.culture.gov.uk](http://www.culture.gov.uk)

โดย รศ.สุรศักดิ์ หลาบมาลา

สิ่งพิมพ์ สกศ. อันดับที่ 30/2547

ISBN 974-650-512-2

พิมพ์ครั้งที่ 1 พฤษภาคม 2547

จำนวนพิมพ์ 2,000 เล่ม

จัดพิมพ์เผยแพร่ กลุ่มศิลปวัฒนธรรม กีฬาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต

สำนักมาตรฐานการศึกษาและพัฒนาการเรียนรู้

สำนักงานเลขานุการสภาพการศึกษา

ถนนสุขุมวิท เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

โทร. 0 2668 7123 ต่อ 2517

โทรศัพท์ 0 2243 1129

Web Site : [www.onec.go.th](http://www.onec.go.th)

สำนักพิมพ์ บริษัท พิมพ์ดี จำกัด

21/232-4 ซอยคลองหนองไหงส์ ถนนวงแหวน

เขตบางแค กรุงเทพฯ 10160

โทร. 0 2803 2694-7

โทรศัพท์ 0 2803 4401

## คำนำ

การศึกษาเป็นกระบวนการเรียนรู้ทั้งการเรียนรู้ของบุคคลและการเรียนรู้ของสังคม พระราชนูญดีการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 ให้ความสำคัญกับการเรียนรู้เป็นอย่างมาก โดยกำหนดให้การจัดการศึกษาต้องส่งเสริมให้ผู้เรียนได้พัฒนาไปตามธรรมชาติและเต็มตามคุณภาพ กระบวนการเรียนรู้ต้องให้สถานศึกษาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งชุมชนและสถาบันต่างๆ ได้มีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาและดำเนินการจัดการศึกษาอย่างมีประสิทธิภาพ

เอกสาร คู่มือการบูรณาการยุทธศาสตร์วัฒนธรรมและยุทธศาสตร์ชุมชน นี้ กระทรวงวัฒนธรรม สืบและการกีฬา ประเทศไทยรายงานฯจัด จัดร่างเพื่อใช้เป็นคู่มือสำหรับเจ้าหน้าที่ในการบูรณาการการวางแผนและพัฒนา ยุทธศาสตร์วัฒนธรรมเข้ากับยุทธศาสตร์ชุมชน เพื่อส่งเสริมและแสดงให้เห็นว่า วัฒนธรรมมีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนาความอยู่ดี กินดี ของชุมชน และพัฒนาการเรียนรู้ของชุมชน

สำนักงานเลขานุการสภาพการศึกษาได้ดำเนินการแปลและเรียบเรียงเอกสารฉบับนี้ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการศึกษาการบูรณาการวัฒนธรรม กับการเรียนรู้และการพัฒนานครแห่งการเรียนรู้ และหวังว่าเอกสารฉบับนี้จะ เป็นประโยชน์ต่อการใช้วัฒนธรรมเป็นปัจจัยหนึ่งในการพัฒนาลังค์คอมแห่งการเรียนรู้สำหรับประเทศไทยลีบไป

๒๖ ๑๖๐ —  
๙ —

(นายรุ่ง แก้วแดง)  
เลขานุการสภาพการศึกษา

## สารบัญ

หน้า	
คำนำ	
สารบัญ	
ความเป็นมา	1
ความสำคัญของวัฒนธรรมและการณีของการบูรณาการ	4
อุปสรรค สิ่งท้าทายและทางแก้ปัญหา	10
► อุปสรรคที่ 1	12
► อุปสรรคที่ 2	18
► อุปสรรคที่ 3	23
► อุปสรรคที่ 4	27
► อุปสรรคที่ 5	32
► อุปสรรคที่ 6	39
► อุปสรรคที่ 7	44
ภาคผนวก	49
คณะผู้จัดทำ	59

# คู่มือการบูรณาการยุทธศาสตร์วัฒนธรรมและยุทธศาสตร์ชุมชน

## 1. ความเป็นมา

1.1 กระทรวงวัฒนธรรม สืบ และการกีฬา ได้แต่งตั้งให้องค์การสร้างสรรค์วัฒนธรรมจัดทำ คู่มือการบูรณาการยุทธศาสตร์ชุมชนและยุทธศาสตร์วัฒนธรรม ในฤดูใบไม้ร่วง พ.ศ. 2546 เพื่อพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับปัญหาที่อยู่เบื้องหลัง การบูรณาการการวางแผนวัฒนธรรม การวางแผนชุมชน และเสนอแนวทางการดำเนินการให้ประสบผลสำเร็จ

เรื่องนี้ได้รับการกระตุ้นจากการอบรมการวางแผนในพระราชบัญญัติรัฐบาล ท้องถิ่น พ.ศ. 2545 ภายใต้หัวข้อ เสริมภาพและความยืนหยุ่น กล่าวคือ สภาพท้องถิ่น ไม่จำเป็นต้องทำยุทธศาสตร์วัฒนธรรมท้องถิ่นแยกต่างหาก แต่ให้เป็นส่วนหนึ่ง ของแผนชุมชน คู่มือนี้ได้ใช้ข้อมูลจากการวิจัยที่ไม่เป็นทางการเสนอต่อ สมาคมรัฐบาลของครลอนดอน และสถาบันเพื่อการวัดการสัมนาการและ ความรื่นรมย์ในการประชุมประจำปีในฤดูร้อน พ.ศ. 2546 ซึ่งแสดงให้เห็นจุดแข็ง และจุดอ่อนของการรวมวัตถุประสงค์ของวัฒนธรรมและวัตถุประสงค์ของชุมชน เข้าด้วยกัน

### 1.2 โครงสร้างของคู่มือ

► ตอนที่ 1 กล่าวถึง เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของคู่มือ ผู้ใช้คู่มือ รวมทั้ง พัฒนาการของคู่มือ

► ตอนที่ 2 กล่าวถึง ความหมายของคำว่า “วัฒนธรรม” และเหตุผล ของการบูรณาการและการตรวจสอบโอกาสที่เกิดขึ้นจากจำนวนของการอยู่ดี กินดี

► ตอนที่ 3 กล่าวถึง อุปสรรคที่มีต่อการบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ ข้อมูลเกี่ยวกับความท้าทายที่ต้องแก้ไข และเสนอทางแก้ไขโดยให้ตัวอย่างที่ดี ของกรณีศึกษา

คู่มือฉบับสมบูรณ์ควรบรรจุเนื้อหาการตรวจสอบ สภาพท้องถิ่น สามารถตรวจสอบผลการบูรณาการในปัจจุบันและตัดสินใจดำเนินงานต่อไป หากจำเป็นต้องปรับปรุงผลงาน

### 1.3 วัตถุประสงค์และเป้าหมายของคู่มือ

เอกสารฉบับนี้ต้องการเป็นคู่มือปฏิบัติการเพื่อช่วยเหลือการบูรณาการ การวางแผน เพื่อพัฒนาวัฒนธรรมเข้ากับการวางแผนของชุมชน และการจัดทำแผนหรือยุทธศาสตร์ของชุมชน คู่มือนี้ได้รับเนื้อหาจากประสบการณ์ตรง และแนวปฏิบัติที่ได้จากบุคคลซึ่งทำงานในเรื่องนี้ และเผยแพร่องค์ความรู้ รวมทั้งท้าทายการบูรณาการความคิดและการปฏิบัติเหล่านี้เข้าด้วยกัน

#### เป้าหมายของคู่มือ ประกอบด้วย

1. เพื่อช่วยเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นและหุ้นส่วนให้มีประสิทธิภาพสูงสุดในการบูรณาการความต้องการพัฒนาวัฒนธรรมและชุมชนในพื้นที่เข้าด้วยกัน
2. เพื่อเสริมสร้างยุทธศาสตร์ของชุมชนโดยการส่งเสริมให้มีการนำโครงการและกิจกรรมทางวัฒนธรรมเข้ามาร่วมด้วย
3. เพื่อแสดงให้เห็นถึงผลลัพธ์ของการบูรณาการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแสดงให้เห็นว่า วัฒนธรรมสามารถสนับสนุนงานที่มีลำดับความสำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความอยู่ดี กินดี ของชุมชน

คู่มือนี้เป็นการปรับปรุงทุกด้านเพื่อการบูรณาการ นำเสนอในลักษณะ ของการปฏิบัติและไม่บูรณาการทุกสิ่งทุกอย่างเข้าไปในกระบวนการพัฒนา พร้อมกัน ทั้งยุทธศาสตร์วัฒนธรรมและยุทธศาสตร์ชุมชน ทั้งนี้ โดยข้อเท็จจริง วัฒนธรรมมีเนื้อหาสาระในตัวเอง ตัวอย่างเช่น การสนับสนุนการพัฒนางานศิลป์ที่มีความคิดสร้างสรรค์ระดับสูงหรือการกีฬาที่มีประสิทธิภาพสูง ซึ่งเรื่อง ทั้งสองนี้สามารถรวมเป็นอีกเรื่องหนึ่งของการบูรณาการ เป้าหมาย และวัตถุประสงค์ ของยุทธศาสตร์ชุมชน

คู่มือนี้มุ่งวิธีการเข้าถึงการบูรณาการในวงกว้าง ซึ่งพิสูจน์ให้เห็นว่ามีประสิทธิภาพสูงในการพัฒนาสู่ยุทธศาสตร์วัฒนธรรม ดังนั้น จุดเน้นและน้ำหนักของโครงการทางวัฒนธรรมในวงกว้างควรคงอยู่ แท้จริงแล้ว สถาท้องถิ่นหลายแห่งกำลังดำเนินการเช่นนี้ เช่น เอสเซ็ก เชฟฟิลด์ แมนเชสเตอร์ เชาร์อ็อกฟอร์ดเชิร์ช เป็นต้น

#### 1.4 คู่มือนี้สำหรับใคร

คู่มือนี้จัดทำขึ้นสำหรับทุกคนที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนวัฒนธรรม และการวางแผนชุมชน บุคคลเหล่านี้ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ของสำนักงานบริหารส่วนท้องถิ่น ซึ่งรับผิดชอบการให้บริการวัฒนธรรม บริการชุมชน และการพัฒนานโยบาย เช่น สมาชิกผู้ได้รับการเลือกตั้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ซึ่งมีตำแหน่งหรือหน้าที่ในภาควัฒนธรรมและชุมชน หน่วยงานของชุมชน หน่วยงานพัฒนาและสมาชิกทุกคนของยุทธศาสตร์หันส่วนท้องถิ่นและหันส่วนเครือข่าย

คู่มือนี้มุ่งให้รู้จักกับท้องถิ่นหรือองค์กรที่เป็นหัวเรื่อง ซึ่งทำงานด้านการศึกษา สาธารณสุข การพัฒนาชุมชน ลิงแวดล้อม ความปลอดภัยของชุมชน และภาคอื่นๆ ที่กิจกรรมวัฒนธรรมสามารถส่งเสริมสนับสนุนได้

#### 1.5 การพัฒนาคู่มือฉบับร่างและการวิพากษ์

คู่มือฉบับร่างจัดทำขึ้นโดยองค์การสร้างสรรค์วัฒนธรรมในนามของหน่วยงานท้องถิ่น สังกัดกระทรวงวัฒนธรรม ลือ และการกีฬา การศึกษา หรือทำงานอย่างใกล้ชิดกับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นในวงกว้างทั่วทั้งประเทศ และบุคคลผู้ซึ่งรับผิดชอบงานด้านการพัฒนาวัฒนธรรมและพัฒนาชุมชนในปัจจุบัน

เอกสารอ้างอิงและการประชุมสัมมนาได้นำเสนอ ยกไปราย ให้คำจำกัดความและความคิดเห็นในหัวข้อต่างๆ ที่ต้องพิจารณา หน่วยงานอื่นๆ หลายแห่ง รวมทั้งสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี สำนักงานรัฐบาลในส่วนภูมิภาค สมาคมรัฐบาลแห่งกรุงลอนדוןและหน่วยงานปรับปรุงและพัฒนา ตลอดทั้ง

หน่วยงานที่ให้คำแนะนำ ซึ่งไม่ใช่ภาครัฐได้ให้ข้อมูลในกระบวนการพัฒนานี้ด้วย เพื่อให้ได้รูปแบบของผู้เกี่ยวข้องในวงกว้าง คู่มือฉบับร่างนี้จะอภิปราย ในการประชุมสัมมนาระดับภูมิภาค 3 แห่ง ในปี 2547 และแจกจ่ายให้บุคคล ที่เกี่ยวข้องในการอภิปรายครั้งก่อน เพื่อแสดงความคิดเห็น และบันทึกสิ่งใน เว็บไซต์ ของกระทรวงวัฒนธรรม สืบ และการกีฬา

เราหวังว่าคู่มือฉบับสมบูรณ์จะเสร็จในไม่ช้าหลังจากการปรึกษาระยะ สุดท้ายและเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของกระทรวงวัฒนธรรม สืบ และการกีฬา และ เว็บไซต์ที่เกี่ยวข้อง ในปี 2547

#### 1.6 เอกสารสำคัญอื่นๆ

คู่มือนี้ควรศึกษาควบคู่ไปกับเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการวางแผน วัฒนธรรมและแผนชุมชน ได้แก่

- *Creating Opportunities : Guidance for Local Authorities in England on Local Cultural Strategies* (DCMS, December 2000)
- *Preparing Community Strategies : Government Guidance to Local Authorities* (ODPM, December 2000)

## 2. ความสำคัญของวัฒนธรรมและกรณีของการบูรณาการ

หากต้องการสนับสนุนและส่งเสริมการปรับปรุงการบูรณาการ การ วางแผนวัฒนธรรมและชุมชนเข้าด้วยกัน จะเป็นต้องเข้าใจให้ชัดเจนในคำที่ว่า อะไร และ ทำใน ในการทำกรณีเหล่านี้

### 2.1 คำว่า “วัฒนธรรม” ในความหมายที่เข้าใจ

คำว่า “วัฒนธรรม” เป็นแนวคิดกว้างและหลากหลาย รวมถึงกิจกรรม สถานที่ ค่านิยม และความเชื่อ ซึ่งเกี่ยวกับความรู้สึกของเอกลักษณ์และความอยู่ดี กินดี ของทุกคนในชุมชน กล่าวคือ วัฒนธรรมเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตและคุณภาพ ชีวิตของทุกคน

คู่มือนี้ดำเนินการตามแนวของคำนิยามศัพท์หรือความเข้าใจในวัฒนธรรม ซึ่งแบ่งเป็น 2 ส่วน ในเอกสาร Creating Opportunities ซึ่งเป็นคู่มือสำหรับยุทธศาสตร์วัฒนธรรมท้องถิ่น วัฒนธรรมได้รับการมองว่า มีมิติทางวัตถุ ดังต่อไปนี้

1. ทัศนคิลป์และศิลปะการแสดง ศิลปหัตกรรมและแฟชั่น
2. สื่อมวัฒน ภาคยนตร์ โทรทัศน์ วิดีทัศน์ และภาษา
3. พิพิธภัณฑ์ ศิลปวัตถุ เอกสารโบราณและการออกแบบ
4. ห้องสมุด วรรณคดี งานเขียนและงานพิมพ์
5. Murdochที่ถูกสร้างขึ้น สถาปัตยกรรม ภูมิทัศน์และโบราณคดี
6. การแข่งขันกีฬา สิ่งอำนวยความสะดวกและสถานที่ท่องเที่ยว
7. สวนสาธารณะ ที่โล่งแจ้ง เชตส่วนพันธุ์สัตว์ป่า สภาพแวดล้อมทางน้ำ และแหล่งท่องเที่ยวพักผ่อนในชนบท
8. การละเล่นของเด็ก สนามเด็กเล่น และกิจกรรมการเล่น
9. การท่องเที่ยว งานแสดง และสถานที่ท่องเที่ยวสันไร
10. แหล่งสนับสนุนการตามอัธยาศัย

วัฒนธรรมมีมิติในด้านค่านิยมเกี่ยวกับ

1. ความสัมพันธ์
2. เอกลักษณ์ ประสาทการณ์ และความทรงจำร่วมกัน
3. ภูมิหลังทางประวัติศาสตร์ ศาสนา และวัฒนธรรมที่หลากหลาย
4. มาตรฐาน
5. สิ่งที่มีคุณค่าและควรถ่ายทอดต่อไปยังชนรุ่นหลัง

## 2.2 กรณีของการบูรณาการ

เหตุผลสนับสนุนประโยชน์ของการพัฒนายุทธศาสตร์วัฒนธรรมและยุทธศาสตร์ชุมชนให้มีการเชื่อมประสานกันและมีการคงอยู่ร่วมกันในมุมมอง

ของปรัชญา การดำเนินการ และการปฏิบัติการ ในมุมกว้าง มีดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ทั้งสองประการมีแกนกลางของความตั้งใจร่วมกัน คือ ปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น
2. ยุทธศาสตร์ทั้งสองประการมีพื้นฐานบนวิธีการเพื่อการปรับปรุงร่วมกัน และมองหาโอกาสที่จะขยายโอกาสการมีส่วนร่วมของทุกภาคในชุมชน
3. การให้บริการสำหรับชุมชนท้องถิ่นดำเนินการผ่านผู้ให้บริการอย่างหลากหลาย จากสภากาชาดท้องถิ่นโดยตรง หรือองค์กรที่ไม่หวังผลกำไร หรือองค์กรภาคเอกชน
4. เป้าหมายและวัตถุประสงค์ทั้งสองยุทธศาสตร์ มีเจตนาได้รับการปรับและพิจารณาตามความไฟฝันและความต้องการของท้องถิ่น สิ่งที่ดีที่สุดต้องได้รับอิทธิพลจากระดับราบที่สูงเป็นอย่างมาก
5. ยุทธศาสตร์ทั้งสองประการเกี่ยวกับความสัมพันธ์ทางสังคมของประชาชน ความสำนึกรักในสถานที่และเอกสารลักษณ์ของท้องถิ่นสามารถส่งเสริมความภูมิใจของชุมชนและความผูกพันระหว่างบุคคลกับบุคคลและกลุ่มต่อกลุ่ม
6. โครงการวัฒนธรรมสามารถดำเนินการและนำเสนอได้หลายครั้ง โดยมีโครงการลำดับความสำคัญร่วมเป็นพื้นฐาน ก่อให้เกิดผลดีต่อเนื่อง เช่น ส่งเสริมโอกาสการจ้างงานจากโครงการเหล่านั้น มุ่งหวังชักน้ำคนหนุ่มสาวให้ห่างเหินจากพฤติกรรมต่อต้านสังคมและต่อต้านชุมชนในวงกว้าง และการมีส่วนร่วมแบบประชาธิปไตยในโครงการเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น เป็นต้น
7. ประโยชน์ในการปฏิบัติการ คือ เกิดการเรียนรู้ทักษะ หรือ การขยายถ่ายทอดความชำนาญในการสร้างทางแก้ปัญหาอย่างสร้างสรรค์ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น
8. ผลประโยชน์ทางการเงินในด้านวัฒนธรรมเกิดจากผลของโครงการสร้างชีวิตใหม่ให้กับท้องถิ่น เช่น โครงการกองทุนสร้างชีวิตใหม่ให้ชุมชนสามารถนำเงินจากส่วนที่กำหนดไว้ในการพัฒนาชุมชนมาใช้ได้

ภาคผนวกของคู่มือนำเสนอรายละเอียดของการเขื่อมโยง ซึ่งเป็นแนวทางคู่ขนานและมีศักยภาพในการโยงஇயுทธศาสตร์วัฒนธรรมและஇயுทธศาสตร์ ชุมชนเข้าด้วยกัน รวมทั้ง การพัฒนาஇயுทธศาสตร์ควบคู่กันโดยมีวัตถุประสงค์ และเป้าหมายแบบยั่งยืนร่วมกัน ทางเลือกอีกทางหนึ่งคือ การทำงานแบบแยกส่วน การสัญเสียงพลังงานและโอกาสทำงานอย่างสร้างสรรค์เพื่อสนองความต้องการและความไฟแรงของชุมชนท้องถิ่นเพื่อชีวิตที่ดีกว่าเดิม

หมายเหตุ การปรับปรุงบริการส่วนท้องถิ่น หมายถึง การยกระดับมาตรฐานในโรงเรียน ปรับปรุงคุณภาพชีวิตของเด็ก เยาวชน ครอบครัวที่มีความเสี่ยง และผู้สูงอายุ ส่งเสริมสุขภาพชุมชน สร้างสรรค์สังคมให้มีความเข้มแข็งและมีความปลดปล่อย การปรับเปลี่ยนสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น การตอบสนองความต้องการการขนส่งในท้องถิ่น ส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นความอยู่รอดของท้องถิ่น

### 2.3 การอยู่ดี กินดี - โอกาสเพื่อการพัฒนาวัฒนธรรม

วัฒนธรรม คือ ภูมิเจนนำไปสู่คุณภาพชีวิตและความสมบูรณ์ของร่างกายและจิตใจสุขภาพ รายงานของสถาท้องถิ่โนสเซ็ก Creative Consequences ชี้ให้เห็นว่า วัฒนธรรมได้เข้าร่วมแล้ว ดังนี้

วัฒนธรรมได้เข้าร่วมกับเอกลักษณ์ส่วนบุคคล ชุมชน ภูมิภาคและประเทศ วัฒนธรรมได้ร่วมกับวิถีชีวิตและสภาพทางสังคมอันหลากหลาย วัฒนธรรมได้ร่วมกับวิถีชีวิตการทำงานและการเล่น วัฒนธรรมได้ร่วมมากขึ้น กับความสามารถในการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและก่อให้เกิดการลงทุนทางเศรษฐกิจที่ใช้ความรู้และความคิดสร้างสรรค์เป็นฐานสูงชั้น วัฒนธรรมได้เข้าร่วมกับวิธีการซึ่งสามารถทำให้ชุมชนและสถานที่ต่างๆ มีความน่าอยู่ มีความหลากหลาย มีความเป็นพลวัตทั้งทางสังคมและเศรษฐกิจ ในท้ายที่สุด วัฒนธรรมเข้าร่วมกับคุณภาพชีวิตทั้งหมดของเรา (สมาคมรัฐบาลท้องถิ่น, ตุลาคม 2546)

ปัจจุบัน รัฐบาลท้องถิ่นมีอำนาจแก้ปัญหาคุณภาพชีวิตโดยดำเนินการด้านเศรษฐกิจ สังคม และการพัฒนาสภาพแวดล้อมในสังคม ในเอกสารเรื่อง Powering up : Making the Most of the Power of Well-being สมาคมรัฐบาลท้องถิ่นได้มองเห็นอำนาจใหม่ในฐานะภูมิแข็งที่นำสังคมให้มีความทันสมัย มีความเป็นจริง เมื่อหน่วยงานท้องถิ่นมีความคิดเชิงนวัตกรรมและมีประสิทธิภาพที่จะนำยุทธศาสตร์ชุมชนไปปฏิบัติและปรับปรุงหน่วยงานให้ดีขึ้น สมาคมรัฐบาลส่วนท้องถิ่นให้เหตุผลว่า

อำนาจของการอยู่ดี กินดี เป็นแหล่งทรัพยากรและเสรีภาพที่มีคุณค่า หน่วยงานควรใช้ในการปรับปรุงบริการสาธารณสุขให้ดีขึ้นและกระตุ้นเตือนให้สภากองถิ่นมองไกด์มากกว่าการรับผิดชอบในการให้บริการเฉพาะหน้า มองหาเศรษฐศาสตร์ สังคม และสภาพแวดล้อมที่ดีในพื้นที่ของตนในวงกว้าง (สมาคมรัฐบาลท้องถิ่น, ธันวาคม 2546)

สมาคมรัฐบาลท้องถิ่นได้เสนอตัวอย่างการปฏิบัติที่ดีและกรณีศึกษาที่แสดงให้เห็นว่า สภากองถิ่นหลายแห่งได้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพแล้ว

การประชุมรัฐสภาเมื่อไม่นานมานี้ ได้ให้ความยึดหยุ่นมากขึ้นโดยให้อำนาจแก้ไข้งานท้องถิ่นในการคิดค่าใช้จ่ายในการให้บริการเฉพาะด้านและมีการแลกเปลี่ยนอย่างกว้างขวาง พระราชบัญญัติรัฐบาลท้องถิ่น พ.ศ. 2546 มาตรา 93-96 ด้านเสรีภาพและความยึดหยุ่น ควบคู่กับกระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างครอบคลุมที่มีคุณภาพสูง จุดเน้นอยู่ที่การช่วยให้สภากองถิ่นบ่งชี้และตอบสนองความต้องการและลำดับความสำคัญของท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น

การพัฒนาระบวนการประเมินผลงานแบบครอบคลุมในปี 2548 มีแนวโน้มว่า รับรู้ในผลงานด้านวัฒนธรรมต่อความอยู่ดี กินดีของชุมชน ในฐานะที่เป็นบริการแก่กลุ่มมากยิ่งขึ้น การประเมินผลแบบครอบคลุมมีจุดเน้นมากยิ่งขึ้นในบทบาทภาวะผู้นำชุมชนของสภาก และกิจกรรมที่สภากองถิ่นดำเนินการนอกเหนือไปกว่าบทบาทการให้บริการตนเอง จุดเน้นในงานมุ่งไปสู่การปรับปรุงคุณภาพของชีวิต ซึ่งสามารถดำเนินการได้โดยการทำางร่วมกันของ

helyay hon waiy ngan yu thok casat rachum chon peen pathahn dhormchaati xong bap ba thap graw phuun nam  
in weng kwang xong chum chon lae huuun sawan cheeng taeng na rwm gan และการประเมินผลงานแบบ  
ครอบคุลมจะมีรูปแบบตามยุทธศาสตร์นี้

กรณีนี้ วัฒนธรรมได้รับการช่วยเหลือจากคณะกรรมการตรวจสอบใน  
การพัฒนาด้านชีวัตคุณภาพชีวิตแบบสมัครใจ สามารถขึ้นบัญชีและประเมินผลงานแบบ  
ของยุทธศาสตร์ชุมชนและใช้เป็นพื้นฐานในการวัดคุณภาพชีวิตของท้องถิ่น

ในปี 2547 รายงานเกี่ยวกับการจัดลำดับความสำคัญได้กำหนดให้  
รัฐบาลกลางและรัฐบาลท้องถิ่นมีความจริงจังในการปรับปรุงบริการส่วนท้องถิ่น  
โดยการลงทุนและการปฏิรูป แต่ปัญหาอันดับนี้ไม่ได้แก้ไขทันท่วงทัน การจัด  
ลำดับความสำคัญเหล่านี้ จุดเน้นอยู่ที่ปัญหาคุณภาพของชีวิตอย่างชัดเจ้ง การ  
จัดลำดับความสำคัญมุ่งเน้นที่สุขภาพ ความแข็งแรงและความปลอดภัยของชุมชน  
คุณภาพของสภาพแวดล้อมและการปรับปรุงโอกาสในชีวิตของท้องถิ่น โดย  
เฉพาะอย่างยิ่ง เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้สูก็เกิดกันทางสังคม เป็นการเปิดทาง  
ให้วัฒนธรรมเข้ามามีบทบาทได้มากขึ้น หน่วยงานปรับปรุงและพัฒนาจะพิมพ์  
กรณีศึกษาที่ดี 50 กรณี ที่ใช้วัฒนธรรมเป็นเครื่องมือในการพัฒนาคุณภาพชีวิตตาม  
การจัดลำดับความสำคัญ

กรณีศึกษา helyay hon ยืนยันความถูกต้องของการจัดลำดับความสำคัญ  
และกำหนดให้วัฒนธรรมอยู่ในลำดับสูงและปัญหาลำดับสูงอื่นที่วัฒนธรรมจะ  
ช่วยเสริมได้มาก การนำเสนอของหน่วยวิจัยความคิดเห็นและการตลาดและ  
นานาชาติ เกี่ยวกับด้านคุณภาพชีวิต การเข้าถึงวัฒนธรรม กีฬาและสิ่งอำนวยความสะดวก  
ความสะดวกด้านสันนากการและกิจกรรมทางสังคม เป็นปัจจัยหลักที่ประชาชน  
คิดว่า มีความสำคัญ ทำให้สถานที่เป็นที่น่าอยู่อาศัย สิ่งอำนวยความสะดวกและ  
และกิจกรรมสำหรับคนหนุ่มสาวมีคุณภาพสูงในรายการที่ทำให้สถานที่ดีขึ้นกว่า  
เดิมได้

หน่วยงานรัฐอื่นๆ กำลังพัฒนาความเข้าใจที่ดีเกี่ยวกับบทบาทของ วัฒนธรรมในวิถีชีวิตของประชาชน การสำรวจที่อยู่อาศัยของชาวอังกฤษโดย สำนักงานรองนายกรัฐมนตรีได้ให้รายการต่างๆ ซึ่งกลุ่มแม่บ้านต้องการเห็นการ ปรับปรุง กล่าวคือ ร้อยละ 38 ของผู้ตอบแบบสอบถามในปี 2544/2545 ต้องการ กิจกรรมและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับเยาวชน ตัวเลขนี้เป็นร้อยละที่สูงสุด ที่ข้อมา

การวัดความยากจนของเด็กเล็กแบบใหม่โดยกระทรวงการงานและ บ้าน眷 จะรวมการขาดการเข้าถึงสันทนาการ งานอดิเรก การว่ายน้ำ กิจกรรม ทางวัฒนธรรม เป็นดัชนีของความขาดแคลน

วัฒนธรรมช่วยในการปรับปรุงการอยู่ดี กินดีของชุมชนเป็นข่าวดีที่ ปรากฏขึ้นอย่างชัดเจน สิ่งริเริ่มในระดับนโยบายและโครงการ คือ โอกาสพื้นฐาน ที่แสดงออกทางวัฒนธรรมและสันทนาการ ได้รับการยอมรับมากยิ่งขึ้นว่า เป็น ส่วนหนึ่งที่มีความสำคัญยิ่งต่อวิถีชีวิตของทุกคน

### 3. อุปสรรค สิ่งท้าทาย และทางแก้ปัญหา

ในบทนี้จะพิจารณาอุปสรรคสำคัญซึ่งได้รับการชี้บ่งเพื่อให้เกิดบูรณา การอย่างมีประสิทธิภาพ สิ่งท้าทายอะไรบ้างที่สภาส่วนท้องถิ่นและหุ้นส่วนพบ และตรวจสอบทางแก้ปัญหาหลายทาง รวมทั้งนำเสนอตัวอย่างองค์กรซึ่ง ทำงานได้ผลดีในพื้นที่ต่างๆ ของอังกฤษ

นอกจากนี้ มีการเสนอแนวทางแก้ปัญหาที่มีศักยภาพจำนวนหนึ่ง รูป แบบของการปฏิบัติที่ดีอาจมีหรือไม่มีอยู่ก็ได้ เราคาดหวังจะชี้บ่งรูปแบบ กระบวนการปรึกษาหารือในภาพรวม ความตั้งใจคือ สภาส่วนท้องถิ่นควร สามารถชี้บ่งอุปสรรค สิ่งที่เรียนรู้หรือรูปแบบซึ่งช่วยปรับปรุงการปฏิบัติงาน ให้ดีขึ้นได้ด้วยตนเอง

#### 3.1 อุปสรรคคืออะไร

พลังในการส่งเสริมการอยู่ดี กินดี ให้สอดคล้องกับการจัดลำดับความ

สำคัญ เสรีภาพใหม่ และจุดเน้นในการพัฒนาโครงการส่วนท้องถิ่นและการแก้ปัญหาท้องถิ่นเป็นพื้นฐานที่ดีในการบูรณาการนวัตกรรมการพัฒนาวัฒนธรรม เช่นการวางแผนชุมชน ดังนั้น ทำไมประสิทธิภาพจึงไม่เท่าเทียมกันในทุกพื้นที่

สภาพท้องถิ่นหลายแห่งทำงานในเรื่องนี้อย่างมีประสิทธิภาพ กรณีศึกษา เป็นหลักฐานของการปฏิบัติงานที่ดี เป็นการบูรณาการนวัตกรรมของท้องถิ่น สำหรับหน่วยงานบางแห่ง เสรีภาพ ความยืดหยุ่นและกระบวนการประเมินผล แบบครอบคลุมเป็นตัวกระตุ้นเตือนให้เกิดการรับรู้ในบทบาทของนวัตกรรมได้ดีขึ้น เช่นที่ Crayons, Southend, Wigan and Leicester ได้ใช้โอกาสนี้ใช้ประโยชน์จากวัฒนธรรมอย่างได้ผลดี สำหรับคนอื่นๆ ยังมีปัญหาที่จะต้องเผชิญอีกต่อไป

เท่าที่สังเกตโดยทั่วไป จุดอ่อนสำคัญของวัฒนธรรมเกิดขึ้นจากการถูกดึงออกไปภายใต้งานของเสรีภาพและความยืดหยุ่นในความต้องการของรัฐบาล ท้องถิ่นที่จะดำเนินการพัฒนายุทธศาสตร์วัฒนธรรมและด้านนี้ชี้วัด 114 เกี่ยวกับค่านิยมของการปฏิบัติงานที่ดี ซึ่งเป็นตัวกำหนดความต้องการ การแก้ไขจุดอ่อนสำคัญด้านวัฒนธรรมให้สนองวัตถุประสงค์ของชุมชนจำเป็นต้องมีวิธีการที่เข้มแข็ง เพื่อปลูกฝังวัฒนธรรมเข้าไปในกระบวนการวางแผนชุมชนในวงกว้าง

กระบวนการพัฒนาหนังสือคู่มือนี้ได้ชี้บ่งและให้ความสำคัญต่ออุปสรรคการบูรณาการวางแผนวัฒนธรรมและแผนชุมชนเข้าด้วยกัน ชุมชนส่วนใหญ่เห็นชอบแต่ไม่ยืนยันว่า เป็นรายการที่ครอบคลุม เพราะในพื้นที่ของสภาพท้องถิ่นแต่ละแห่งแตกต่างกัน ลักษณะและองค์ประกอบต่างกัน อุปสรรคที่นำเสนอนี้เป็นปัจจัยซึ่งสภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคู่มือนี้พิจารณาเป็นตัวกำหนดว่า จะประสบผลสำเร็จหรือความล้มเหลวในการบูรณาการอุปสรรคเหล่านี้ประกอบด้วย

- อุปสรรคที่ 1 : ขาดความเข้าใจในวัฒนธรรมและศักยภาพของ  
วัฒนธรรมในการส่งเสริมการอยู่ดี กินดีของท้องถิ่น
- อุปสรรคที่ 2 : ขาดข้อมูลที่เชื่อถือได้เกี่ยวกับผลกระทบของวัฒนธรรม
- อุปสรรคที่ 3 : บริการวัฒนธรรมแบบกระจายและแยกเป็นส่วน
- อุปสรรคที่ 4 : ขาดภาวะผู้นำวัฒนธรรมที่มีประสิทธิภาพ
- อุปสรรคที่ 5 : ปรับเปลี่ยนลำดับความสำคัญทางยุทธศาสตร์  
ให้เป็นแผนปฏิบัติ
- อุปสรรคที่ 6 : ให้ชุมชนแสดงออกถึงคุณค่าของวัฒนธรรม
- อุปสรรคที่ 7 : ให้หุ้นส่วนทำงานร่วมกันเพื่อวัฒนธรรมและชุมชน

**อุปสรรคที่ 1 : ขาดความเข้าใจในวัฒนธรรมและศักยภาพของ  
วัฒนธรรมในการส่งเสริมการอยู่ดี กินดีของท้องถิ่น**

ปัญหา : ความคิดเห็นและหลักฐานต่างๆ บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา  
วัฒนธรรม ส่วนใหญ่เห็นว่า ขาดความเข้าใจตรงกันในศักยภาพ  
ของวัฒนธรรมในกลุ่มเพื่อนร่วมงาน สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้ง  
บางคนและองค์กรทางวัฒนธรรมบางแห่ง การขาดความเข้าใจ  
เห็นได้ชัดในเรื่องต่อไปนี้

1. ความหมายของศัพท์ : ประชาชนไม่แน่ใจและไม่ชัดเจนในความหมาย  
ของคำว่า “วัฒนธรรม”
2. ทัศนะแอบของวัฒนธรรม ซึ่งถูกมองว่าเป็นชนชั้นพิเศษ ศิลปะชั้นสูง  
หรือ ไม่เกี่ยวข้องกัน
3. คุณค่าของวัฒนธรรมไม่ได้รับความสำคัญ วัฒนธรรมถูกละเลย  
หรือมองว่าเป็นสิ่งฟุ่มเฟือย

4. โครงการวัฒนธรรมตามรายการที่จัดลำดับความสำคัญ ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ไม่เต็มที่

ทำไมเป็นเช่นนี้ : หากวัฒนธรรมได้รับการมองว่า เป็นสิ่งไม่มีประโยชน์ต่อวิถีชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น พากขาจะพลาดโอกาสในการยกระดับคุณภาพชีวิต

ความท้าทาย : หากความสำคัญของวัฒนธรรมต่อการอยู่ดี กินดี เป็นที่ยอมรับ และการให้บริการได้รับการพัฒนาเพื่อสนองความต้องการของท้องถิ่น สถาณและทุนส่วน จำเป็นต้อง

1. สร้างความเข้าใจและกำหนดขอบเขตของวัฒนธรรม โดยการให้ข้อมูล ให้การศึกษา และดำเนินการสนับสนุนในนามของวัฒนธรรม
2. แสดงให้เห็นผลประโยชน์ของวัฒนธรรมในวงกว้าง โดยจัดทำโครงการนำร่อง การวิจัยเชิงปฏิบัติเพื่อเป็นการทดสอบรูปแบบที่ดี
3. เรียนรู้วัฒนธรรมจากคนอื่นอย่างจริงจัง
4. เตรียมพร้อมที่จะยืนหยัดและสนับสนุนความสำคัญของวัฒนธรรม และสันหนากการ

## กรณีศึกษา :

### 1.1 Dorset County Council

เมื่อมีการผ่านกฎหมายเกี่ยวกับเสรีภาพและความยืดหยุ่นและเปลี่ยนกรอบการวางแผน สถาณ Dorset ต้องการแน่ใจว่า งานพัฒนาอยุทธศาสตร์ชุมชน อันมีค่าได้รับการเปลี่ยนถ่ายเป็นชุมชน สถาณะนักดีว่าต้องรองรับการสร้างความตระหนักถึงประโยชน์ของวัฒนธรรมในวงกว้าง และดำเนินการดังนี้

ประการแรก ทำงานร่วมกันทั้งสองระดับของสถาณ เน้นการประชุมผู้อำนวยการบริการและผู้บริหารของเขตและตำบลอย่างสม่ำเสมอ ใช้ทุกโอกาส นำปัญหาความร่วมมือและการบูรณาการยุทธศาสตร์วัฒนธรรมและยุทธศาสตร์ชุมชน ทุนส่วนท้องถิ่น

ประการที่ 2 ชุมชนและหุ้นส่วนทางการส่งเสริมวัฒนธรรมโดยผ่านโครงการร่วมที่เน้นเรื่องคุณภาพชีวิต ซึ่งมีผลกระทบต่อชุมชนโดยตรง

บทเรียน : เมื่อความเข้าใจบทบาททางวัฒนธรรมไม่เพียงพอ ควรหาโอกาสสร้างความตระหนักและดำเนินโครงการอย่างเข้มแข็ง โดยมีเป้าหมายเพื่อปรับปรุงชุมชนท้องถิ่น

### 1.2 Bolton Metropolitan Borough Council

สำหรับ Bolton การมีชีวิตอยู่แบบกลมเกลียวเป็นหลักสำคัญของชุมชนที่เข้มแข็ง ปลูกด้วยและมีชีวิตชีวา Borough แห่งนี้ประกอบด้วย 8 เมืองชุมชนแต่ละแห่งมีลักษณะเฉพาะของตัวเอง ความเข้มแข็งของความภูมิใจในท้องถิ่นเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่า ทั้งยุทธศาสตร์ชุมชนและยุทธศาสตร์วัฒนธรรม มุ่งใช้ประโยชน์จากสิ่งนี้ เพื่อผลประโยชน์ของ Bolton ในภาพรวม

วิสัยทัศน์จะมี อนาคตสดใส แผนชุมชน พ.ศ. 2546 – 2555 ได้กำหนดให้ชุมชนกลมเกลียว เป็นหนึ่งใน 4 หัวข้อสำคัญของแผน เทศกาลวัฒนธรรม และพหuvัฒนธรรมมีบทบาทสำคัญให้ประชาชนได้แสดงความหลากหลายและลุ่มลึกทางวัฒนธรรมและเชื้อชาติ ทุกชุมชนเห็นความจำเป็นในการพัฒนาความผูกพันทางสังคมบนพื้นฐานของความเข้าใจและขันติ

ยุทธศาสตร์วัฒนธรรมของ Borough มีชื่อว่า ชีวิต หรือ LIFE แสดงถึงเอกลักษณ์และการอยู่ดี กินดี ว่า เป็นศูนย์กลางของการพัฒนาชุมชนและวัฒนธรรม มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิต วัฒนธรรมเป็นเกลียวเชือกให้กับชุมชนและเป็นปัจจัยสำคัญในงานที่ครอบคลุมสุขภาพ การอยู่ดี กินดี การเรียนรู้ตลอดชีวิต ตลอดทั้งความผูกพันของชุมชน โดยกิจกรรมวัฒนธรรมและงานแสดงต่างๆ

### 1.3 Eastbourne Borough Council การมีส่วนร่วมทางสังคมโดยกีฬาผู้ด้อยโอกาส

ในเดือนพฤษภาคม 2544 สภา Eastbourne Borough ได้ให้

ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการที่เพิ่มโอกาสให้ผู้ด้อยโอกาสในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการกีฬาและแต่งตั้งผู้ทำหน้าที่สนับสนุนกีฬาคนพิการให้ปฏิบัติตามแผนนี้ ในปัจจุบัน แผนปฏิบัติการนี้ได้บรรลุผลแล้วเป็นส่วนมาก ในแต่ละปีдаห์ ผู้ด้อยโอกาสทั้งวัยหนุ่มสาวและผู้ใหญ่ ประมาณ 130 คน มีโอกาสสนับสนุนกีฬากับกีฬาหลากหลายชนิดใน Eastbourne โดยนักศึกษา 40 คน จากโรงเรียนและวิทยาลัยในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมด้วย

กุญแจที่นำไปสู่ผลสำเร็จของแผนการนี้คือ ความพยายามอย่างใกล้ชิดกับโรงเรียนและองค์กรผู้ด้อยโอกาสต่างๆ รวมทั้ง นักศึกษาจากวิทยาลัย Park and Sussex Downs College ผู้ซึ่งทำงานเพื่อให้ได้รับประกาศนียบัตรผู้นำกีฬาของชุมชนเข้ามาร่วม

ผลกระทบของแผนปฏิบัติการเห็นได้ชัดในด้านคุณภาพชีวิต โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เด็กหนุ่มผู้ด้อยโอกาสใน Eastbourne สามารถได้ติดตามผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นกับกลุ่มคนและแต่ละบุคคลด้วย

**บทเรียน :** การพัฒนาวัฒนธรรมช่วยแก้ปัญหาการมีส่วนร่วมทางสังคมและการเข้าถึงทุกภาคของชุมชน ในตัวอย่างมีเรื่องสุขภาพและการพัฒนาชุมชนเป็นผลพลอยได้ นอกเหนือไปจากผลตอบแทนรายบุคคลและการบูรณาการผู้ด้อยโอกาสเข้ามาสู่วิถีชีวิตของคนส่วนมาก

#### 1.4 SOAR ยุทธศาสตร์พัฒนาเพื่อบ้านของเชฟฟิลด์

อาณาบริเวณที่เป็นเพื่อนบ้าน 6 แห่ง ทางตอนเหนือของเชฟฟิลด์ได้ทำงานร่วมกันตั้งแต่ปี 2544 เพื่อพิจารณาและพัฒนาภูมิทัศน์เพื่อปรับปรุงพื้นที่โดยได้รับการสนับสนุนจากโครงการ Southey and Owlerton Area Regeneration หรือ SOAR และคณะ Owlerton /Southey Green Area

หน่วยงานที่สนับสนุนการเงิน คือ กองทุนงบประมาณการปฏิรูปเฉพาะด้าน และ Objective1 ซึ่งเริ่มต้นโดยการให้อาสาสมัครลงพื้นที่ สำรวจบริเวณชุมชน ส่งผลให้ประชาชนสามารถเจาะหน้าที่ส่วนและที่ปรึกษาเกี่ยวกับความต้องการและความกังวล กิจกรรมเหล่านี้ รวมทั้งการใช้ศิลปินทำงานกับ

ประชาชนในการพัฒนาวิถีทัศน์เพื่อการปรับปรุง ประกันได้ว่า แผนปฏิรูปหรือแผนสร้างความมีชีวิตชีวาให้เชฟฟิล์ดต้อนหนึ่อมีที่มาจากการทัศน์ของชาวบ้านและมีผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ กระบวนการปรึกษาจัดทำเป็นรายการสั้นๆ ดังเช่น รางวัล The Guardian Award สำหรับสาธารณะที่เข้ามีส่วนร่วมในปี 2545 กลยุทธ์การมีส่วนร่วมโดยตรงของประชาชนในท้องถิ่นเพื่อใช้ในการพัฒนาสภาพแวดล้อมได้รับคำชมเยี่ยมมาก

ยุทธศาสตร์เพื่อนบ้าน ซึ่งบ่งถึงเกลียวเชือกทางวัฒนธรรมจำนวนไม่น้อยที่ใช้ในการพัฒนา รวมทั้ง คุณค่าของการออกแบบที่ดีในการเปลี่ยนสภาพลักษณ์และสภาพที่เป็นจริงของพื้นที่ แผนปฏิบัติการทางวัฒนธรรม หรือแผนสร้างสรรค์อนาคตได้รับการจัดทำขึ้น โดยใช้ประโยชน์ของวัฒนธรรมเพื่อนำไปสู่สุขภาพดี การอยู่ดี กินดี การฝึกอบรม การจ้างงานและการเรียนรู้ตลอดชีวิต

บทเรียน : โครงการซึ่งใช้ท้องถิ่นเป็นฐาน ให้โอกาสแก่ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเชิงยุทธศาสตร์และมีอิทธิพลต่อค่าใช้จ่ายและผลลัพธ์ เป็นวิธีการที่ดีเยี่ยม แสดงให้เห็นถึงบทบาทอันมีคุณค่า ซึ่งการพัฒนาวัฒนธรรมสามารถดำเนินการและเกิดผลประโยชน์ในระยะยาว รวมทั้งส่งเสริมการจ้างงานและสุขภาพที่ดี

1.5 Forest of Dean District Council : ส่งเสริมความมีชีวิตชีวาของท้องถิ่น

โครงการ Lightshift เป็นกิจกรรม 1 สัปดาห์ของศิลปิน ดำเนินการโดย Forest of Dean Sculpture Trust (FDST) ในเดือนตุลาคม 2544 เพื่อเป็นวิถีทางยกระดับกำลังใจของชุมชน หลังจากที่เกิดโรคระบาดปากและเท้าเปื่อยทางเดินชนบที่ชื่อว่า The Forest of Dean Sculpture Trail ได้รับการจัดตั้งขึ้นในปี 2529 เพื่อให้มีงานศิลปะสาธารณะตั้งไว้ในเขตป่า กองทุนแห่งนี้ได้เริ่มต้นกระบวนการประเมินผลงานเหล่านี้เมื่อก่อตั้งมา

การทำงานเป็นหุ้นส่วนร่วมกับคณะกรรมการ Forestry สภา Forest of Dean District และ Forest Regeneration Partnership ทำให้เกิดความคิดใหม่ ขนาดใหญ่และมีมิติมากขึ้น เป็นที่สำคัญใจในวงกว้าง สามารถสร้างความ

มั่นใจแก่ชุมชนท้องถิ่นและดึงดูดให้ประชาชนกลับมาสู่ตำบล Forest ได้อีก โครงการนี้พิสูจน์ให้เห็นว่า ประสบผลสำเร็จมากกว่าการคาดคะเนของหุ้นส่วน องค์กรหรือศิลปิน ประชาชนมากกว่า 40,000 คน เข้าร่วมงานร้อยละ 75 ของผู้ร่วมงาน อาศัยหรือทำงานอยู่ในชุมชนนี้ ในปลายปี 2546 กองทุนเริ่มทำงานกับ Digital Media Research Centre ของมหาวิทยาลัยเวสต์อิงแลนด์และศิลปินที่สนใจสำรวจวิถีทางเพื่อติดตามบทเรียนจากโครงการ Lightshift ที่ Forest of Dean และที่อื่นๆ

บทเรียน : วัฒนธรรมและศิลปะให้วิธีการเข้าถึงการแก้ปัญหาต่างๆ แบบบินตนาการ รวมทั้งปัญหานักที่มีผลกระทบต่อชุมชนและสามารถรวมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของท้องถิ่นดังปรากฏในด้วยอย่าง โครงการเช่นนี้มีผลผลกระทบในวงกว้างต่อการดึงดูดประชาชนซึ่งอาจเป็นบุคคลที่สนใจศิลปะหรือมีความสนใจสนานกับสภาพแวดล้อมของท้องถิ่นน้อย

สิ่งที่ควรทำ :

1. สมาชิกที่ได้รับการแต่งตั้งและได้รับการเลือกตั้งควรศึกษาและเยี่ยมชมโครงการที่ประสบผลสำเร็จ
2. แลกเปลี่ยนตำแหน่งงานของผู้บริหารระดับสูงหรือสมาชิกที่ได้รับการเลือกระหว่างหน่วยงานท้องถิ่นด้วยกัน
3. จัดสัมมนาและประชุมปฏิบัติการสำหรับยุทธศาสตร์หุ้นส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่หรือสมาชิกที่รับผิดชอบต่อยุทธศาสตร์ชุมชนในเรื่องเกี่ยวกับบทบาทของวัฒนธรรม
4. จับคู่กับสถาบันที่ประสบความสำเร็จเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่ประสบผลดี
5. จัดทำโครงการนำร่องขนาดเล็ก เพื่อทดสอบผลกระทบและผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นกับประชาชนในท้องถิ่น

## อุปสรรคที่ 2 : ขาดข้อมูลที่เชื่อถือได้เกี่ยวกับผลกระทบของ วัฒนธรรม

ปัญหา : เมื่อมีโครงการมูลค่าที่ต้องสูด การประเมินผลแบบครอบคลุม และความต้องการนโยบายหลักฐานชัดเจน ทำให้เกิดความรู้สึกว่า หากผลงานไม่สามารถนับได้ ก็ไม่สามารถให้ความสนใจได้

เครื่องมือใหม่ที่ใช้ประโยชน์ได้เกิดขึ้น รวมทั้งกรอบข้อมูลทางวัฒนธรรม ส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นแผนเกี่ยวกับอุดสาหกรรมสร้างสรรค์ จัดพิมพ์โดย กระทรวงวัฒนธรรม ลือ และการกีฬา และการพัฒนาแนวคิดเกี่ยวกับทุนทาง สังคมและวัฒนธรรม เห็นได้ชัดว่า งานในระดับชาติและระดับท้องถิ่นมีความ จำเป็นต้องใช้เพื่อสร้างฐานข้อมูลที่มั่นคงสำหรับการวัดวิถีทางชั้นช้อนซึ่ง วัฒนธรรมช่วยในการสร้างเสริมคุณภาพของชีวิต

ผลผลิตและผลลัพธ์แบบยั่งยืนมีความจำเป็นเพื่อเป็นความต้องการ ของผู้สนับสนุนทุนที่เห็นว่าการให้เหตุผลทางวัฒนธรรมค่อนข้างยาก ในเรื่องนี้ นั้นมักมีแนวโน้มอยู่กับการประเมินแบบแสดงความคิดเห็นอย่างไม่เป็นทางการ ผลกระทบและการศึกษาผลกระทบประยะยาวมีน้อย ทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น

ทำไม่เป็นเช่นนั้น : การตัดสินใจเพื่อลุนหักที่เป็นงบประมาณและ ความพยายามจากประชาชนและองค์กรอื่นๆ ดำเนินการบนพื้นฐานที่กำหนด เป้าหมายชัดเจน ปัจจัยนำเข้าและผลผลิตต้องวัดได้ ผลลัพธ์ที่สามารถรับได้และ บ่อยครั้งมักเป็นว่า ต้องวัดได้ เช่น จำนวนงานที่สร้างขึ้น จำนวนธุรกิจใหม่ที่เริ่มขึ้น มากกว่ากิจกรรมซึ่งมีผลทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงชีวิตของชุมชนหรือชีวิตของ บุคคลในเวลาต่อมา ในที่ซึ่งหลักฐานเช่นนี้ยังไม่ได้รับการยอมรับหรือวิเคราะห์ ข้อโต้แย้งสำหรับค่าใช้จ่ายด้านวัฒนธรรมจะอ่อนแอ

ความท้าทาย : สภาท้องถิ่นและหุ้นส่วนต้องการข้อมูลและสถิติที่ หนักแน่น ควรพยายามทำให้เห็นว่า

1. การจัดข้อมูลสำคัญของท้องถิ่น ซึ่งยุทธศาสตร์และการปฏิบัติการสามารถใช้เป็นพื้นฐานหรือประกอบการตัดสินใจการให้ทุนสนับสนุน
2. สร้างความเข้าใจ แปลความหมายข้อมูลและเปลี่ยนข้อมูลให้เป็นเป้าหมายทางยุทธศาสตร์และวัตถุประสงค์ได้
3. โครงการมีแผนดำเนินการระยะยาวขึ้น ดังนั้น แนวโน้ม ผลกระทบ และการปรับปรุงที่เกิดขึ้นสามารถติดตามได้

#### 2.1 Essex County Council ร่วมกับมหาวิทยาลัยนอตติงแฮมเทอร์น โครงการ Creative Consequences

เมืองสถาปัตยกรรม Essex เริ่มต้นเข้าใจประโยชน์ของศิลปะและกิจกรรมทางวัฒนธรรม ทำให้เกิดความต้องการดำเนินการมากกว่าการดำเนินการเพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ การศึกษาผลกระทบของศิลปะ การรวบรวมข้อมูลการเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่เกิดขึ้นเพื่อประเมินศิลปะ โดยการทำงานร่วมอย่างใกล้ชิดกับศิลปินเป็นเรื่องค่อนข้างซับซ้อน ข้อมูลที่มีความหมายและมีประโยชน์เป็นสิ่งทายาท สิ่งนี้นำไปสู่การพึงพิงหลักฐานทางคำบรรยายหรือประเมินการศึกษารณีมากจนเกินไป

แม้ว่าจะมีข้อจำกัดเกี่ยวกับการศึกษาครั้งนี้ ประเด็นหลักสำคัญคือ มีสมาคมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวพันอย่างชัดเจนระหว่างการมีส่วนร่วมในศิลปะและผลลัพธ์เชิงบวกสำหรับบุคคลที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนในเขต Essex จำนวน 900 คน ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม พบร่วม ภาระการสำคัญ 4 ด้านที่ควรพิจารณา คือ

1. ทุนทางมนุษย์
2. ทุนทางสังคม
3. ทัศนคติต่อศิลปะของ Essex
4. สภาพทางประชากรศาสตร์ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

สภากម្មชนมีความเข้าใจชัดเจนยิ่งขึ้นเกี่ยวกับการที่วัฒนธรรมและศิลปะช่วยบุคคล ชุมชน และการดำรงชีวิตในสังคมได้ดีขึ้น ขณะนี้ มีการพัฒนาข้อมูลให้เป็นสารสนเทศ ซึ่งมีผลโดยตรงต่อการพัฒนาอย่างและการให้บริการ สภากยomers รับว่า งานนี้เป็นจุดเริ่มต้นของกระบวนการกลั่นกรองและขยายการ รวมข้อมูลอย่างต่อเนื่อง ให้ครอบคลุมเศรษฐกิจศาสตร์ทางวัฒนธรรม ตลอด ทั้งมิติด้านการกีฬา การท่องเที่ยว และมรดกทางสังคม เป็นต้น

ปัจจุบัน Essex กำลังมองไปข้างหน้าเพื่อพัฒนาการวิจัยและรวบรวม ข้อมูล โดยการจัดตั้งตัวเชื่อม บูรณาการสารสนเทศทั้งหลายเข้ากับกรอบข้อมูล วัฒนธรรมส่วนภูมิภาค โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อยกระดับและขยายความพยายาม ในการให้บริบททางยุทธศาสตร์ให้กวางขวางยิ่งขึ้น

บทเรียน : การปฏิบัติที่ดีโดยทำอะไรสักอย่างที่แตกต่างไปจากวิธี การเดิมเพื่อการสำรวจท้องถิ่น สามารถนำไปสู่ผลลัพธ์ที่มีคุณค่าและเกิดความ เข้าใจในความสำคัญของวัฒนธรรมต่อชีวิตของประชาชน ลิ่งนี้นำไปสู่วิธีการที่ ใช้ข้อมูลสนับสนุนการพัฒนาอย่าง แลห์ท้ายที่สุด นำไปสู่การให้บริการ

## 2.2 East Midlands Region : เวลาสำหรับการวัดวัฒนธรรม

จุดประสงค์ของการศึกษา คือ การส่งเสริมการใช้ชั้นนี้ชี้วัดทาง วัฒนธรรมอย่างต่อเนื่องในภูมิภาค สำหรับ Culture East Midlands โดย ปริษท์จำกัด Impact Research ขณะเดียวกันเพื่อเป็นแบบฝึกหัดที่ทดสอบ ผลของกรอบข้อมูลทางวัฒนธรรมส่วนภูมิภาคใน East Midlands และเป็น โอกาสโดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับการวัดดังนี้ชี้วัด ซึ่งเสนอสำหรับภูมิภาคนี้ กรอบข้อมูลทางวัฒนธรรมส่วนภูมิภาค หรือ RCDF จัดพิมพ์เมื่อต้นปี 2546 โดยกำหนดการวัดไว้ 4 ด้าน คือ

1. ความต้องการข้อมูลด้านตลาดแรงงาน
2. ความต้องการข้อมูลด้านผู้ใช้และผู้ชม
3. ความต้องการข้อมูลการปฏิบัติการทางเศรษฐกิจ

#### 4. ความต้องการข้อมูลด้านการศึกษาและการฝึกอบรม

โครงการเวลาสำหรับการวัดวัฒนธรรมเชื่อมโยงเข้ากับกลยุทธ์บูรณาการภูมิภาค เรื่องเวลาสำหรับวัฒนธรรม เพื่อช่วยให้หน่วยงานในภูมิภาคและหุ้นส่วนทั่วภูมิภาค รวมทั้งสำนักงานท้องถิ่น ใช้วัดพัฒนาการของภาควัฒนธรรม และประเมินผลสำเร็จของยุทธศาสตร์ภูมิภาคในการให้บริการตามวัตถุประสงค์

การทดสอบได้ดำเนินไปตามข้อกำหนดว่า ดังนี้ชี้วัดผลงานหลักสามารถนำไปปฏิบัติ ในปัจจุบัน ดังนี้ชี้วัดเหล่านี้เป็นข้อเสนอแนะมากกว่าเป็นที่ยอมรับ

บทเรียน : ข้อมูลซึ่งแสดงถึงขอบข่ายและลำดับของภาควัฒนธรรม ไม่ว่าเป็นระดับท้องถิ่นหรือระดับภูมิภาค สามารถใช้เป็นจุดเริ่มต้นที่มีประโยชน์ในการสร้างกลไกสนับสนุนเพื่อพัฒนาการด้านวัฒนธรรม ข้อมูลเกี่ยวกับผู้ใช้และผู้ช่วยในการวัดแนวโน้มของการมีส่วนร่วมและเป็นข้อมูลสะสมเมื่อเวลาผ่านไป โดยจัดเป็นฐานสำหรับการปรับปรุงการวางแผนทางวัฒนธรรม

#### 2.3 กลุ่มนคร : แม่นเจสเตอร์ นิวคาสเซิล และ นีอตติงแฮม

นคร 8 แห่งในกลุ่มนี้ ประกอบด้วย เบอร์มิงแฮม บริสตอล ลีดส์ ลิเวอร์พูล แม่นเจสเตอร์ นิวคาสเซิล นีอตติงแฮม และ เชฟฟิลด์ เป็นจุดสนับสนุนของโครงการริเริ่มใหม่ๆ ของรัฐบาลเพื่อผลักดันงานของรัฐบาลและของภูมิภาค รวมทั้งสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนในแต่ละนคร

นครเหล่านี้เขียวชาญในการแลกเปลี่ยนผลการศึกษา ผลกระทบ และผลศึกษาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในวงกว้าง มีการรวมข้อมูลและเผยแพร่ในเว็บไซต์ของกระทรวง และวัดผลการปฏิบัติงานในยุทธศาสตร์ชุมชนและยุทธศาสตร์วัฒนธรรม วัฒนธรรมและความคิดสร้างสรรค์เป็นปัจจัยส่งเสริมสำคัญในการนำไปสู่ความสำเร็จและความมีชีวิตชีวา และปรากฏอย่างเด่นชัดในเอกสารรายงาน เรื่อง Core Prospectus และในยุทธศาสตร์ของหน่วยงานเหล่านั้น

แม่นเชสเตอร์ นิวคาสเซิล และ น็อตติงแฮม ทำงานอย่างเข้มแข็งในการเป็นหุ้นส่วนกับมหาวิทยาลัยในพื้นที่ เพื่อพัฒนาข้อมูลซึ่งเป็นพื้นฐานการลงทุนทางวัฒนธรรมทั้งในด้านทุนทางสังคมและเป็นตัวขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ

แม่นเชสเตอร์ เข้าเป็นหุ้นส่วนกับมหาวิทยาลัย Manchester Metropolitan University และกับบริการพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์ (CIDS) เพื่อมองดูการวัดผลที่เกี่ยวพันกับภาคอุตสาหกรรมโดยเฉพาะและกำลังสร้างตำแหน่งใหม่วั็บผิดชอบต่อการประเมินผล นคนี้พึ่งโครงการ Regional Development Agency England's North West ในฐานะที่เป็นแหล่งสารสนเทศที่มีคุณค่า กล่าวคือ เป็นตัวกำหนดการจ้างงานในฐานะหัวหน้าผู้ตรวจสอบ ตัวอย่างเช่น ดำเนินการโดยหน่วยช่วยเหลือของประจำภูมิภาค

น็อตติงแฮม ก็ เช่นกัน ใช้ประโยชน์จากความเชี่ยวชาญของมหาวิทยาลัย น็อตติงแฮม ศึกษาผลกระทบต่อนครในด้านวัฒนธรรมและความคิดสร้างสรรค์ การจ้างงาน การเคลื่อนย้ายและผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สถานศรัทธาในการจัดระบบการบริหารจัดการ รวมทั้งกำหนดเป้าหมายด้านวัฒนธรรม แม้ว่าจะมีการวัดปริมาตรและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน แต่ก็ไม่มีการวัดผลกระทบในระยะยาว

นิวคาสเซิล และเกทส์เอด พัฒนาวัฒนธรรมและได้รับการสนับสนุนโดยการศึกษาระยะยาว ดำเนินการโดยศูนย์นโยบายวัฒนธรรม มหาวิทยาลัย นอร์ธยัมเบรีย การวิจัยครั้งนี้เป็นผลประโยชน์ต่อนครในด้านการลงทุนทางวัฒนธรรมบริเวณเดียวไซด์ รวมทั้งการติดตามผลิตภัณฑ์มวลรวม การจ้างงาน และการวัดในลักษณะอื่นๆ รวมถึงทุนทางสังคมและผลกระทบต่อชุมชน ซึ่งจะแสดงผลให้เห็นได้ในเวลาต้องขยายไปนานกว่านี้

บทเรียน : ทุกพื้นที่สามารถได้รับประโยชน์จากการวิจัยเกี่ยวกับการจัดทำแผนที่กิจกรรมทางวัฒนธรรมและผลกระทบ สารสนเทศเหล่านี้สามารถใช้ประโยชน์ในด้านอื่นๆ โดยการชี้บ่งถึงความกังวลใจร่วมกัน ผลกระทบและผลลัพธ์โดยทั่วไป และวัฒนธรรมที่ได้ออกมาบางประการไม่จำเป็นต้องสามารถแบร์เปลี่ยนไปเป็นอย่างอื่นได้

สิ่งที่ควรทำ :

1. ร่วมกันเป็นหุ้นส่วนหรือเป็นชุมชนกับหน่วยงานใกล้เคียง หรือกลุ่มที่กำหนดมาตรฐาน เช่น มาตรฐานค่าที่ดีที่สุด เพื่อร่วมกันจ้างวิจัย รวมทั้งการศึกษาผลกรอบ
2. ทำงานร่วมกับมหาวิทยาลัยในท้องถิ่นในการซึ่งบ่ง และการสนองตอบความต้องการในการวิจัยของท้องถิ่น
3. จัดการสัมมนาหรือการเสนอรายงานเกี่ยวกับผลลัพธ์และการนำไปปฏิบัติของโครงการการวิจัยอื่นๆ ซึ่งมีประโยชน์ต่อท้องถิ่น

อุปสรรคที่ 3 : บริการวัฒนธรรมแบบกระจายและแยกเป็นส่วน

ปัญหา : ปัญหาโครงสร้างและการบริหารจำนวนมากเกิดจากการตั้งหน่วยบริการวัฒนธรรมประจำจังหวัดกระจาย การสำรวจการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม : ผลจากการให้บริการวัฒนธรรมต่อการปรับปรุงรัฐบาลท้องถิ่น ในปี 2545 ซึ่งบ่งว่าร้อยละ 74 ของหน่วยงานที่สำรวจได้ดำเนินการปรับโครงสร้างภายในรอบ 3 ปีที่ผ่านมา หน่วยงานเหล่านี้มากกว่าครึ่งหนึ่งเปลี่ยนสถานที่ตั้งให้บริการทางวัฒนธรรม

การปรับระบบขององค์กรที่กำหนดให้บริการวัฒนธรรมอยู่ในหน่วยงานที่มีภารกิจหลายด้าน ทำให้มีหลายส่วนกระจัดกระจายไปในหน่วยงานต่างๆ ที่แตกต่างกันหรือไม่ เช่นนั้นก็ให้สัญญาจ้างออกไป สิ่งนี้เป็นอุปสรรคต่อการประสานงานและการสื่อสารทั่วทุกหน่วยงานและผู้ให้บริการ เมื่อมีการนำองค์กรซึ่งมีหลากหลายหน่วยงานให้บริการที่อยู่ข้างนอกสถาบันมาเกี่ยวข้อง ทำให้เห็นชัดเจนว่า การกำหนดทิศทางและวัตถุประสงค์อย่างแจ่มชัดเป็นการทำลายอย่างแท้จริง

ผลกระทบของการจัดกรุงฯ มีดังนี้

1. ขาดทิศทางของยุทธศาสตร์

2. หน่วยงานบางแห่งมองเห็นว่าเป็นผลเสียต่อสถานะ อิทธิพลและอำนาจของวัฒนธรรมเมืองไปอยู่ในหน่วยงานที่ใหญ่เดิม เช่น ฝ่ายการศึกษา

3. สูญเสียความเชี่ยวชาญและแรงผลักดันต่อสภากองการขยายวงออกไป

4. ก่อให้เกิดภาพลับสนต่อหน่วยงานภายนอก

5. เกิดความอ่อนแอกองโครงสร้างในการบริหารจัดการ

6. เกิดปัญหาทางการสื่อสาร

ทำไม่เป็นช่นนั้น : เพื่อรักษาความต่อเนื่องและประสิทธิภาพ บริการวัฒนธรรมจำเป็นต้องหลีกเลี่ยงการเลื่อนถอยอย่างมากภายในด้านพลังและจุดสนใจ พวกรู้เข้าใจเป็นต้องเสนอภาพพจน์ที่ชัดเจนและโครงสร้างที่เข้าใจได้ ต่อสภากองการ หุ้นส่วนและผู้มีส่วนได้เสีย มีฉะนั้น จะต้องเชิญกับสภากองการที่ประภูมิในลักษณะจัดกรุงฯ และการให้บริการซึ่งขาดความสามารถและความผูกพัน

ความท้าทาย : สภากองการเป็นผู้นำในการแก้ปัญหาเหล่านี้ โดย

1. ปรับปรุงการสื่อสารทุกระดับทั้งภายนอกและภายใน

2. จัดตั้งวัตถุประสงค์และเป้าหมายร่วมกัน สำหรับตนเองและหุ้นส่วน

3. ร่วมกันและประสานงานให้ดีกว่าเดิม

4. มอบหมายความรับผิดชอบในการจัดการที่ชัดเจน

5. จัดให้มีความสมดุลอย่างถูกต้องระหว่างความรับผิดชอบการ

ปฏิบัติงานประจำวันและการดูแลเชิงยุทธศาสตร์

### กรณีศึกษา :

#### 3.1 สถาบันครเมนเชสเตอร์ (Manchester City Council)

คุณค่าของวัฒนธรรม ซึ่งกำหนดโดยสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งประภูมิอยู่ในภาวะผู้นำของเจ้าหน้าที่ระดับสูงและโครงสร้างการสนับสนุนการพัฒนา

วัฒนธรรมทั่วทั้งนคร ผู้บริหารระดับสูงของสถาบันฯที่รับผิดชอบการสร้างชีวิตใหม่ซึ่งส่วนมากมีพื้นฐานอยู่บนโครงการด้านวัฒนธรรม หัวหน้ายุทธศาสตร์วัฒนธรรมเป็นสมาชิกระดับสูงของทีมทำงาน ที่เห็นได้ชัดเจนคือ สถาบันฯ ของนครแห่งนี้อ้าวัดถึงทีมยุทธศาสตร์วัฒนธรรม ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ 13 คน แต่ละคนมีภาระรับผิดชอบในการนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติและเป็นบุคคลซึ่งอยู่ในตำแหน่งสำคัญในองค์กรเหล่านี้

ทีมยุทธศาสตร์วัฒนธรรมของสถาบันฯ น่วยวิจัยของตนเอง ปัจจุบัน กำลังทำงานเกี่ยวกับแผนที่วัฒนธรรม กำหนดเป้าหมายและตั้งเป้าหมายที่ชัดเจน ที่สำคัญที่สุดคือ การนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติ

บทเรียน : เจ้าหน้าที่ฝ่ายยุทธศาสตร์สามารถตอบสนองโครงการใหม่ๆอย่างยืดหยุ่น และบูรณาการงานทุกอย่างเข้าด้วยกันมากกว่าต้องรับภาระการปฏิบัติงานอย่างหนัก เจ้าหน้าที่เหล่านี้อยู่ในตำแหน่งที่เหมาะสมเพื่อเป็นหลักประกันได้ว่า วัฒนธรรมสนับสนุนการให้บริการหลายประการและการทำงานแบบเป็นทุนส่วนได้อย่างดี

### 3.2 สถาบันคริสเตียนเมืองเบอร์มิงแฮม (Birmingham City Council)

สถาบันฯใช้วิธีการที่เปลี่ยนไปที่อื่นในการให้บริการทั่วทั้งนคร กล่าวคือ ใช้กระบวนการแบบท้องถิ่น ซึ่งนำไปสู่การสร้างหน่วยงานระดับท้องถิ่น 11 หน่วยงาน แต่ละหน่วยมีกรรมการท้องถิ่นเป็นผู้ดูแล แต่ละคณะกรรมการครอบคลุมกลุ่มที่อยู่อาศัย 3 หรือ 4 กลุ่มโดยเฉลี่ย การให้บริการจะดำเนินการในลักษณะ 2 ขั้นตอน คือ การให้บริการและการเป็นผู้ตัดสินใจเรื่องค่าใช้จ่ายในระดับท้องถิ่น การสนับสนุนการและวัฒนธรรมต้องมีการเปลี่ยนแปลง และเป้าหมายรวม คือการประกันว่าการพัฒนาวัฒนธรรมดำเนินไปภายใต้อิทธิพลและวิจารณญาณของหน่วยงานท้องถิ่น

วัฒนธรรมได้รับการปรับใหม่เป็น 2 หน่วยงานทางยุทธศาสตร์ คือ

1. การให้บริการท้องถิ่น รวมทั้งวัฒนธรรม กิจกรรมการละเล่นของชุมชน กีฬา สันทานาการ สวนสาธารณะและกิจกรรมทางสังคม

2. การเรียนรู้และวัฒนธรรม รวมทั้ง การศึกษา พิพิธภัณฑ์และมรดกทางวัฒนธรรม ห้องสมุด ศิลปะ และนิทรรศการเกี่ยวกับศิลปะ

สภาพเชื่อว่า ลิ่งเหล่านี้จะช่วยปรับภาพรวมและวิธีการเข้าถึงความต้องการของท้องถิ่นได้ดีขึ้น ความสมดุลระหว่างผู้รับผิดชอบการปฏิบัติการและการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ทางยุทธศาสตร์การให้บริการน่าจะดีขึ้นกว่าเดิม โดยมีจุดเน้นที่แยกจากกัน การให้ห้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการประกันว่า การพัฒนาวัฒนธรรมสนับสนุนโครงการของชุมชนในวงกว้างเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงคุณภาพชีวิต

ความเชื่อมโยงระหว่างศูนย์ของนครและหน่วยงานย่อยในท้องถิ่นจะเพิ่มพลังขึ้นได้ 2 ทาง กล่าวคือ มีทีมงานเจ้าหน้าที่พัฒนาศิลปะท้องถิ่น ซึ่งให้บริการในแต่ละพื้นที่ สำรวจรักษาความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาหันส่วนระหว่างศูนย์ศิลปะของนครและหน่วยงานสาขาในท้องถิ่น ซึ่งจะได้รับการสนับสนุนโดยแผนการยกย่อง นั่นคือ องค์กรด้านศิลปะจะสนับสนุนหรือเชิดชูงานศิลปะในหน่วยงานของตน โดยหลักหลายวิธี รวมทั้งศิลปะในโรงเรียน หรือสนับสนุนอุดสาಹกรรมสร้างสรรค์หรือกิจกรรมใดๆ ที่เหมาะสมต่อสภาพท้องถิ่น

**บทเรียน :** การตรวจสอบการดำเนินงานด้านบริการวัฒนธรรมจะแตกต่างกันอย่างมากmay ลิ่งสำคัญคือ การสร้างแผนยุทธศาสตร์ที่มีประสิทธิภาพ และกลไกการตีสารเพื่อวัฒนธรรม

**สิ่งที่ควรทำ :**

1. ควรมีการสัมมนาเป็นประจำเพื่อให้ผู้ให้บริการวัฒนธรรม องค์กร ชุมชน และหันส่วนเข้ามาร่วมกัน เพื่อเสริมพลังของเครือข่าย และเปลี่ยนเรียนรู้สารสนเทศ และยืนยันแนวความคิดร่วมพื้นฐาน

2. ให้เจ้าหน้าที่มีเวลาพัฒนาตัวเชื่อมระหว่างการวางแผนวัฒนธรรมและแผนชุมชน
3. ใช้ประโยชน์จากอินเทอร์เน็ตหรือจดหมายข่าว เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้เกี่ยวกับยุทธศาสตร์การให้บริการและผลสำเร็จสำคัญที่ได้ทำไปแล้ว

#### อุปสรรคที่ 4 : ขาดภาวะผู้นำวัฒนธรรมที่มีประสิทธิภาพ

**ปัญหา :** วัฒนธรรมต้องการผู้นำระดับชุมชน ภาวะผู้นำเป็นกุญแจสู่ความสำเร็จ : บันทึกความสำเร็จของการพัฒนาวัฒนธรรม กล่าวว่า ต้องมีภาวะผู้นำที่เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ มีความตื่นเต้น มีความสนใจและจริงจังกับงานวัฒนธรรม สามารถที่ได้รับการเลือกตั้ง ที่อยู่ในตำแหน่งสำคัญหรือผู้บริหารระดับสูงเป็นตำแหน่ง จำเป็นอย่างยิ่งในการให้ภาวะผู้นำ การขาดภาวะผู้นำเป็นอุปสรรค อย่างใหญ่หลวงต่อความก้าวหน้าในหน่วยงานซึ่งมีหลายภารกิจ หน่วยงานท้องถิ่นขาดเจ้าหน้าที่ระดับสูงที่มีความสามารถสนับสนุนบทบาททางวัฒนธรรม

อนึ่ง เป็นที่น่าสังเกตว่า สถานที่ รวมทั้งนครในภูมิภาคต่างๆ ที่ประสบผลสำเร็จ ให้ความสำคัญอย่างสูงแก่ภาวะผู้นำวัฒนธรรม สถานที่อื่นๆ จำเป็นต้องยกย่องตำแหน่งสูงให้แก่ผู้นำวัฒนธรรม ชมเชยและให้กำลังใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้นำที่ได้รับเลือกให้เข้าสู่หน่วยงานหลักทางวัฒนธรรม นครบางแห่ง มองหาบุคคลจากภาคเอกชนให้มานำความไฟแรงทางวัฒนธรรม

หากขาดภาวะผู้นำที่ดี เหตุการณ์ต่อไปนี้จะเกิดขึ้น :

1. ผลกระทบเชิงลบในการกำหนดวิถีทัศน์และไม่สามารถเป็นตัวอย่างที่ดีได้
2. มีความชัดเจนน้อยในการกำหนดมาตรฐานหรือความคาดหวังในอนาคต

3. ขาดอำนาจเพียงพอในการผลักดันให้สิ่งต่างๆ ก้าวไปข้างหน้า
4. ไม่มีผู้แทนด้านวัฒนธรรมในสภารหรือหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่น
5. เกิดความยุ่งยากในการหาทรัพยากรเพื่อแข่งขันกับอุปสงค์ด้าน กองทุนของรัฐ
6. ไม่มีการยอมรับหรือวิพากษ์จากสภารหุ้นส่วน หรือผู้มีส่วนได้เสีย

**ทำ ไม่ เป็น เช่น นั้น :** การที่ภาวะผู้นำขาดความพยายามเพื่อให้ได้ มาซึ่งฐานะที่ดีของวัฒนธรรมโดยสิทธิของตัวเอง หรือเป็นส่วนหนึ่งของ ยุทธศาสตร์ชุมชนหรือหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่น จะไม่สามารถไปสู่จุดมุ่ง หมายได้อย่างเต็มที่ วัฒนธรรมอาจถูกทำให้เป็นเรื่องเล็ก ลดระดับความสำคัญ และให้ความสำคัญกับบริการหรือโครงการอื่น ซึ่งพร้อมที่จะเป็นจุดเด่น เช่น การศึกษา การเคหะ การพัฒนาเศรษฐกิจ เป็นต้น สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี รับทราบปัญหาภาวะผู้นำภายในหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นอย่างจริงจัง และ กำหนดโครงการการประเมิน ระยะเวลา 3 ปี เพื่อพิจารณาประสิทธิภาพของหน่วยงาน และชี้ด้วยความสามารถภาวะผู้นำของชุมชน

**ความท้าทาย :** เพื่อการได้มาซึ่งภาวะผู้นำที่มีประสิทธิภาพ และ เหมาะสมกับสภาระของท้องถิ่น สภารหุ้นส่วน และหุ้นส่วน จำเป็นต้อง

1. หาบุคคลที่เหมาะสมกับงานเข้ามาเป็นทีมงาน
2. หลีกเลี่ยงการแต่งตั้งแบบเล่นพรรคเล่นพวก
3. สร้างสภาระภาวะผู้นำเชิงบวกให้เกิดขึ้น หากไม่มีผู้ใดแสดง ความสนใจออกมากอย่างชัดเจน
4. ให้แรงจูงใจและจุดยืนสำหรับผู้นำ โดยเพิ่มคุณค่าและสถานะ
5. พิจารณาสรรหาผู้นำในวงกว้าง นอกเหนือจากบุคคลในสภารหรือ บุคคลที่คาดหวังตามปกติ
6. สนับสนุนการสร้างเสริมความสามารถเพื่อปรับปรุงภาวะผู้นำของ ชุมชน

## กรณีศึกษา :

### 4.1 ภาวะผู้นำการเมืองในนิวคาสเซิล และเกทส์เอด

การสนับสนุนศิลปะและวัฒนธรรมของรัฐบาลท้องถิ่น มีประวัติยาวนานและเป็นที่ยอมรับทางนอร์ธอีสต์ของอังกฤษว่า สภาท้องถิ่นเป็นผู้ผลักดันอยู่เบื้องหลังในการก่อตั้งสมาคมศิลปะภูมิภาคตั้งแต่เริ่มแรก การเพิ่มความทະเยอทะยานทางวัฒนธรรมและความปราณาร่วมกันเพื่อพัฒนาฝั่งแม่น้ำที่ทอดทึ้ง漫漫 ทำให้นิวคาสเซิลและเกทส์เอดร่วมมือกันในการสร้างยุทธศาสตร์วัฒนธรรม ชื่อ “Building Bridges” และสร้างเครือข่าย “Building Bridges” และสร้างเครือข่าย

การสนับสนุนของนักการเมืองระดับสูงและเจ้าหน้าที่เป็นปัจจัยสำคัญต่อความสำเร็จของโครงการ Tyneside ผู้นำในอดีตและปัจจุบันของสภาเกทส์เอด มีความจริงจังต่อวัฒนธรรมและเป็นผู้ดูแลในการผลักดันให้เกิดการปฏิรูป กลุ่มคนเหล่านี้ทำงานอย่างแข็งขันภายใต้กลุ่mvัฒนธรรมภูมิภาค ประธานปัจจุบันเป็นสมาชิกคณะกรรมการวัฒนธรรมของสมาคมรัฐบาลท้องถิ่น สำหรับนิวคาสเซิลได้มาจากสมาชิกของคณะกรรมการรัฐบาลซึ่งรับผิดชอบด้านวัฒนธรรม

สภาพทั้งสองเชื่อว่า ภาวะผู้นำจากการระดับสูงเป็นปัจจัยสำคัญที่สุด สำหรับการทำงาน เจ้าหน้าที่และสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งต้องบูรณาการเข้าหากันและทำงานอย่างเดียง派abe เคียงให้ในบริการหลักทุกบริการ มีฉะนั้น วัฒนธรรมคงเป็นสิ่งเล็กๆ ตามเดิม การบูรณาการรับฟังความคิดเห็น การเข้ากับการพัฒนาชุมชน ตลอดจนการปฏิรูปและการพัฒนาเศรษฐกิจเป็นสิ่งจำเป็น บริการวัฒนธรรมมีตัวแทนที่เข้มแข็งในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ รวมทั้งหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่น

บทเรียน : ภาวะผู้นำที่แท้จริงไม่จะเกิดขึ้นได้ง่าย ความจริงจังของสมาชิกระดับสูงและเจ้าหน้าที่จะมีประสิทธิภาพมากเมื่อได้รับการพัฒนาเป็นเวลาหลายปี บุคคลผู้มีอำนาจและบทบาทสำคัญในท้องถิ่นสามารถมีบทบาทในการดำเนินงานวัฒนธรรมได้มาก สามารถเข้าถึงส่วนย่อของชุมชนและขยายไปกว่านั้นได้

#### 4.2 ສປານຄຣແມນເຊສເຕອຣ໌

ກາປັບປຸງນຄຣແມນເຊສເຕອຣ໌ໄໝມີເວົາໄດ້ດໍາເນີນການມາເປັນເວລາ ທລາຍປີແລ້ວຈະທຳກຳໃຫ້ຄຣແທ່ງນີ້ແລະຊຸມໜີທີ່ອູ້ໂດຍຮອບເຫັນວ່າ ໄດ້ຮັບປະໂຍ້ນໆມາກມາຍໃນຮະດັບໂລກ ຮະຫວ່າງຄອມມອນເວລົກເກມລືນປີ 2545 ທັງນີ້ໄໝໃໝ່ເຮືອງຈ່າຍທາກປຣາຈຈາກກວະຜູ້ນຳທີ່ເຂັ້ມແຂງຈາກບຸຄຸຄລສຳຄັງ ຖ້ົງການປະຊາຊົນ ກາກເອກະພານ ທີ່ຮ່ວມນຳຄວາມເປັນຫຼຸ້ນສ່ວນກັນ ແລະອົງກໍກອາສາສົມມັກ

ວັດນອຮຽມໄດ້ຮັບກາຍອມຮັບອຍາງນິ້ນຄົງໃນສູານະວັດຖຸປະສົງຈະດັບສູງໃນສປາແມນເຊສເຕອຣ໌ ແລະເຫັນກາພັດໄດ້ໃນທລາຍວິທີ ກລ່າວົກສູ່ ຜູ້ນຳແລະຜູ້ໜ້າຍຜູ້ນຳມາຈາກສາມາຊີກໍ່ມີຕຳແໜ່ງທາງວັດນອຮຽມ ວອງປະຫານສປາເປັນການການໃນສາພັນອົງວັດນອຮຽມອົງກໍກາສົດຂອງອັກກຸາ ສາມາຊີກໍ່ທີ່ເປັນປະຫານດ້ານວັດນອຮຽມເປັນສາມາຊີກໍ່ທີ່ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງໃນຫຼຸ້ນສ່ວນວັດນອຮຽມຂອງນຄຣແມນເຊສເຕອຣ໌ ແລະວອງປະຫານເປັນສາມາຊີກໍ່ຂອງສປາສົດປະນອງອົງກໍກາສົດຂອງອັກກຸາ ດັ່ງນັ້ນ ອີກີີພລ ແລະກາລສັບສົນຂອງນຄຣແມນເຊສເຕອຣ໌ໃນດ້ານວັດນອຮຽມກະຈາຍໄປທ່ວ່າງມີການແລະເປັນເຮືອງທີ່ຮູ້ກັນດີໃນຮະດັບທັກຄົນ

ບຖເຣີຍ : ກວະຜູ້ນຳເປັນເຮືອງເກີ່ວກບັວສັບທັກນີ້ແລະຄວາມເຂື່ອມິ້ນຍອນຮັບຄວາມເສື່ອງໃນກາດດໍາເນີນການ ຜູ້ນຳເຂັ້ມແຂງຈາກບຸຄຸຄລໃນຮະດັບສູງຂອງກາວວັດນອຮຽມເອກະພານ ຕົວຢ່າງເຊັ່ນ ກຣັນຂອງນຄຣແມນເຊສເຕອຣ໌ ເປັນສົ່ງຄູາມທີ່ດີໃຫ້ຮູ້ກັນໃນວັງກວ້າວ່າ ໄກເປັນເຈົ້າຂອງການພັດນາງານວັດນອຮຽມ

#### 4.3 North Somerset District Council

ກວະຜູ້ນຳວັດນອຮຽມໄມ້ຈາກຫາໄດ້ຈາກກາຍໃນສປາທົກເດືອນເມສອໄປ North Somerset ກໍາລັງນໍາຮ່ວມການສ້າງກຸ່ມຜູ້ນຳແພນວັດນອຮຽມແລະແພນຊຸມໜີສຳຮັບງຸມືກາຕະວັນຕາເນື່ອງໄດ້ ໂດຍຮວມໜ່ວຍງານຕ່າງໆ ຈາກກາຍນອກເຂົາມວ່ວມທຳມະນຸດສປາແທ່ງນີ້

ກາເຊື້ອເຊື່ອໃຫ້ເຂົ້າວ່ວມໃນການເລີມຈລອງໃນເດືອນມກຣາມ 2547 ເປັນກາເຊື້ອເຊື່ອອົງກໍກອາສາສົມມັກແລະກາກເອກະພານຕ່າງໆ ທ່ົວທັງເຂົດ ໃຫ້ມາວ່ວມການ

ประชุมเป็นครั้งแรกประกอบด้วยผู้แทนจากภาคคิลป์ การกีฬา การเล่น และวิทยาลัยคิลป์การแสดง วงออร์คесตราเยาวชน การท่องเที่ยว และมรดกทางวัฒนธรรม ตลอดทั้งผู้ปฏิบัติงานด้านคิลป์ต่าง ๆ

กลุ่มบริเริ่มแสดงความกระตือรือร้น และความจริงจังที่จะช่วยงานวัฒนธรรมให้ก้าวไปสู่ตำแหน่งสำคัญในการพัฒนาชุมชน การประกาศความจริงจังต่อองค์กรอย่างชัดแจ้ง เป็นการแสดงออกให้เห็นชัดถึงความตั้งใจอย่างแน่นกว่า กลุ่มผู้นำนี้มิใช่เป็นเพียงผู้นำแต่เพียงการพูด แต่เป็นแรงขับสำคัญที่ให้กำลังและการกระตุนเตือนให้มีการสนับสนุนวัฒนธรรมอย่างเข้มแข็งทั่วทั้งเขต มีการรับรู้ร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของสภากลุ่มผู้นำวัฒนธรรมว่า วัฒนธรรมใน North Somerset จำเป็นต้องมีการประชาสัมพันธ์สูงในแผน

ฉะนั้น เวลาที่แต่งตั้งกลุ่มผู้นำนั้นเหมาะสมแล้ว หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นกำลังทบทวนโครงสร้างและมองไปยังหุ้นส่วน หนึ่งในจำนวนนี้คือผู้รับผิดชอบในการให้แผนบริการวัฒนธรรม นักงานการ และสัมนาการภายนอก ยุทธศาสตร์ชุมชน สิ่งนี้เป็นโอกาสอันดีให้กลุ่มผู้นำวัฒนธรรมในการเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในการกำหนดลำดับความสำคัญและวัตถุประสงค์ สำหรับงานด้านนี้

เหล่านี้คือซึ่งแรกของโครงการบริเริ่ม North Somerset การติดตามผลการพัฒนาในลักษณะของกรณีศึกษาสามารถศึกษาได้จากรายงานความก้าวหน้าในเว็บไซต์ของกระทรวงวัฒนธรรม สื่อและการกีฬา ([www.dcms.gov.uk](http://www.dcms.gov.uk))

บทเรียน : การเชิดชูวัฒนธรรมที่มาจากการกลุ่มคนและสภากลุ่มนี้ เป็นประโยชน์ต่อการสร้างหัวใจในกว้างเพื่อให้ได้ผู้ที่เป็นเจ้าของโครงการวัฒนธรรมเหล่านี้ การร่วมเดินและการสนับสนุนซึ่งกันและกันจะสนับสนุนให้กลุ่มผู้นำวัฒนธรรมได้รับการยอมรับ

#### 4.4 Wigan Metropolitan Borough Council

หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นของไวนิแกนประกอบด้วย กลุ่มผู้นำประชา

พิจารณ์ และหันส่วนยุทธศาสตร์ 7 แห่ง เมื่อพิจารณาจากภายนอก หนึ่งในหันส่วนเหล่านี้เป็นหันส่วนด้านวัฒนธรรม หันส่วนนี้ได้จัดตั้งขึ้นในฐานะที่เป็นหน่วยงานแนะนำในโครงการ Northern Soul ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์วัฒนธรรมของไวแกนและนำโดยเลี้ยงสนับสนุนจากภาคอาสาสมัครอย่างเข้มแข็ง

ยุทธศาสตร์วัฒนธรรมได้จัดทำแผนเฉพาะการของชุมชนนครไวแกน ซึ่งวัตถุประสงค์สำคัญข้อหนึ่งคือ ให้ปรับปรุงวิถีชีวิต การเล่นและวัฒนธรรม ขณะนี้ งานกำลังดำเนินไปในขั้นสุดท้ายของการพัฒนาชุมชน คือ วาระคุณภาพชีวิตและบทบาทวัฒนธรรมในการให้บริการวัฒนธรรม เพื่อเสริมแผนเหล่านี้ ในฐานะที่เป็นหัวข้อสำคัญของแผน

บทเรียน : การสนับสนุนจากการกฎหมายสำหรับวัฒนธรรมซึ่งเกิดขึ้นจากองค์กรอาสาสมัคร เป็นวิธีที่มีประสิทธิภาพมากที่สุดในการส่งเสริมความเป็นเจ้าของหันส่วนร่วมกันในวงกว้าง

สิ่งที่ควรทำ :

1. พยายามติดต่อหัวหน้าชุมชนให้เป็นผู้นำวัฒนธรรม
2. ให้มีการฝึกอบรมด้านทักษะการสื่อสารหรือทักษะการนำเสนอ การเสริมสร้างสมรรถภาพและแรงจูงใจ ตัวอย่างเช่น การให้คำใช้จ่าย เป็นต้น ก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมมากขึ้น
3. ดำเนินการให้แน่ใจว่าภาระงานของผู้นำต้องจำกัดและมีจุดเน้นที่บทบาทภาวะผู้นำ

อุปสรรคที่ 5 : ปรับเปลี่ยนลำดับความสำคัญทางยุทธศาสตร์  
ให้เป็นแผนปฏิบัติ

ปัญหา : ความจำเป็นที่จะต้องมีความเชื่อมโยงอย่างเข้มแข็งระหว่างการกำหนดเป้าหมายทางยุทธศาสตร์ในระดับสูงและแผนปฏิบัติการ คือ ลำดับความสำคัญทางยุทธศาสตร์ ซึ่งเมื่ออยู่ในแผ่นกระดาษจะมี

ประโยชน์น้อยมากหรือแทบไม่มีเลย ความพยายามในการบูรณาการความต้องการวางแผนวัฒนธรรมและชุมชนเข้าด้วยกันจำเป็นต้องให้แน่ใจว่า ลำดับความสำคัญของหุ้นส่วนได้ปรับเปลี่ยนให้เป็นงานประจำวันและถูกผู้ใช้ร่วมกันในโครงสร้างของงานและระบบการบริหารงาน

ในการจัดทำความเชื่อมโยงระหว่างลำดับความสำคัญทางยุทธศาสตร์และการปฏิบัตินั้น การจัดการด้านการดำเนินงานเป็นสิ่งจำเป็น การพัฒนาระบบการบริหารงานวัฒนธรรม เป็นภาพที่มีความซับซ้อน เนื่องจาก

1. ขาดตัวชี้วัด และวิธีการวัดวัฒนธรรมที่ชัดเจน และเป็นที่ยอมรับ เพื่อใช้เป็นฐานในการจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ
2. การให้บริการวัฒนธรรมแบบกระจายในหน่วยงานต่างๆ และตามประเภทของวัฒนธรรมเพิ่มความซับซ้อนและยุ่งยาก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กิจกรรมเหล่านี้ตั้งอยู่ในหน่วยงานต่างๆ ของสถาบันให้บริการ และหุ้นส่วน
3. ความยุ่งยากของหน่วยงานต่างๆ ตามสายการบริหารและการให้บริการในหลายระดับ และในหลายภาค
4. ความยุ่งยากในระบบการบริหารการดำเนินงานที่เป็นอยู่ในโครงสร้าง มูลค่าที่ตีต่อสุด แผนของหน่วยงานที่ให้บริการ การประเมินผลแบบครอบคลุมและการทำข้อตกลงร่วมกันกับบริการอื่นๆ

**ทำไม่เป็นเช่นนั้น :** การให้บริการที่ประสบผลสำเร็จและความสามารถนำ้วัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์วัฒนธรรมไปปฏิบัติได้เต็มที่อย่างกว้างขวาง จะทำให้ดีขึ้นได้โดยการสร้างแผนปฏิบัติการที่สามารถทำได้และมีประสิทธิภาพ ยุทธศาสตร์วัฒนธรรมท้องถิ่นซึ่งกำหนดแผนปฏิบัติการบนพื้นฐานลำดับความต้องการของท้องถิ่น (หน่วยงานหรือชุมชน) เป็นพื้นฐาน

สร้างงานและเป้าหมายที่เหมาะสม รวมทั้งเป็นวิถีทางในการกำหนดมาตรฐานของบริการ และเป็นตัวเชื่อมเข้าในยุทธศาสตร์ชุมชนได้

หากวัฒนธรรมสามารถก้าวไกลไปกว่าขอบเขตของตัวเอง เช้าไปในโครงการที่กว้างกว่านี้ ในเบื้องของยุทธศาสตร์ วัฒนธรรมต้องได้รับการรับรู้ในสภาวะดับสูงว่า เป็นเป้าหมายสำคัญ การรับรู้ผลตอบแทนทางยุทธศาสตร์ วัฒนธรรมเป็นการให้การสนับสนุน โดยรวมอยู่ในข้อตกลงบริการสาธารณสุข สร้างเป้าหมายที่ขยายได้ในส่วนของวัฒนธรรมเป็นสิ่งที่ส่งเสริมฐานะของวัฒนธรรมในท้องถิ่น และสร้างความเชื่อมโยงระหว่างลำดับความสำคัญและการให้บริการได้

ความท้าทาย : สภาท้องถิ่นและหุ้นส่วนต้องรับประกันได้ว่าสามารถดำเนินการ ดังนี้

1. ให้ความชัดเจนในเรื่องเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์และผลลัพธ์ในการพัฒนาวัฒนธรรมในวิถีทางซึ่งเป็นไปตามลำดับความสำคัญของท้องถิ่น
2. ปรับเปลี่ยนเป้าหมายและวัตถุประสงค์ทางยุทธศาสตร์ให้เป็นโครงการปฏิบัติงาน กำหนดเป็นกิจกรรมประจำวัน โดยไม่เสียจุดเน้นสำคัญ
3. ให้ข้อมูลข่าวสารการจัดการซึ่งชัดเจนและเป็นประโยชน์ต่อผู้เป็นหุ้นส่วนและผู้มีส่วนได้เสีย
4. พยายามบูรณาการหรือประสานการจัดการให้เป็นไปอย่างราบรื่นทั้งยุทธศาสตร์วัฒนธรรมและยุทธศาสตร์ชุมชน
5. ฝึกอบรมการขยายเป้าหมายทางวัฒนธรรมเข้าไปในข้อตกลงบริการสาธารณสุข

## กรณีศึกษา :

### 5.1 London Borough of Croydon : กระบวนการจัดการบริการวัฒนธรรม

แผนบริการวัฒนธรรมของ Croydon เป็นหน่วยงานซึ่งมีกรอบการดำเนินงานที่ค่อนข้างดีมาก มีการพัฒนาตัวชี้วัดจากสิ่งที่ได้รับการพิจารณาแล้ว จากการประเมินผลแบบครอบคลุม ข้อตกลงบริการสาธารณะส่วนท้องถิ่น รวมถึงการขยายเป้าหมายทางวัฒนธรรม การมีส่วนร่วมของสาธารณะของมูลค่าดีที่สุด และตัวชี้วัดของหน่วยงานวัฒนธรรมอื่นๆ ช่วยให้เกิดความเชื่อมโยงอย่างชัดเจนและไม่มีรอยสะดุกระหว่างลำดับความสำคัญของหน่วยงาน และการดำเนินงานด้านวัฒนธรรม ซึ่งเป็นเครื่องการที่นำไปสู่ความสำเร็จของชุมชน ยุทธศาสตร์วัฒนธรรมช่วยให้เกิดการพิจารณาหัวข้อสำหรับยุทธศาสตร์ชุมชนของ Borough แห่งนี้ และเข้าไปอยู่ในภาระขององค์กรการให้บริการภายใต้บริบทกว้าง

แผนปฏิบัติการกำหนดกระบวนการบูรณาการและการดำเนินงาน เกี่ยวข้องกับ

1. การจัดการปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับมูลค่าที่ดีที่สุ การวางแผนและการปรับปรุงงานบริการ
2. ผู้ร่วมงานทุกคนต้องทำงานในวิถีทางของการจัดการดำเนินงานและการพัฒนาตัวชี้วัด
3. ความสมดุลของเป้าหมายการปฏิบัติงานที่เรียกว่า SMART อยู่บนฐานความต้องการของผู้ใช้ คนในท้องถิ่น ลูกจ้างและผู้มีส่วนได้เสีย
4. ระบบการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพพัฒนาเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีประโยชน์ (ดัชนีชี้วัดตรวจสอบปีละ 4 ครั้ง กับเป้าหมายที่กำหนด)
5. การปฏิบัติงานของหน่วยงานต้องสื่อผ่านให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับทราบ
6. การปรึกษาหารืออย่างสม่ำเสมอ กับชุมชนท้องถิ่นและผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของหน่วยงาน
7. การจัดทำรายงานประจำปี เพื่อการตรวจสอบและวิเคราะห์ผล การปฏิบัติงาน ต้องมีเรื่องเกี่ยวกับแนวโน้ม การเบรียบเทียบและ

รายละเอียดการปรับปรุงในอนาคต รวมทั้งให้มีการวัดบริการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว

หมายเหตุ : คำว่า SMART หมายถึง การปฏิบัติงานที่มีเป้าหมายเฉพาะ วัดผลได้ ยอมรับได้ มีความเป็นจริง มีเวลาเป็นตัวกำหนด (Specific – Measurable – Attainable – Realistic – Time related)

บทเรียน : การจัดการแบบมีประสิทธิภาพเกิดขึ้นจากการรวมวิธี การเข้าถึงที่ดีที่สุดและได้รับการทดสอบแล้ว มีสายเชื่อมโยงที่ดีจากบันลงล่าง และเป็นไปตามลำดับความต้องการของ ragazzi การรวมตัวนี้ชี้วัดและเป้าหมายเข้าด้วยกัน ทำให้วัฒนธรรมรวมอยู่ในเป้าหมายของหน่วยงานและแสดงให้เห็นผลลัพธ์ของวัฒนธรรมต่อความกินดืออยู่ดีของชุมชน

## 5.2 Wigan Metropolitan Borough Council

หุ้นส่วนวัฒนธรรมเกี่ยวข้องกับหุ้นส่วนอื่นๆ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่น ผลิต จัดการและติดตามยุทธศาสตร์เพื่อแสดงให้เห็นวิธีการที่วัฒนธรรมเสริมและช่วยผลักดันวัตถุประสงค์ของแผนชุมชน ยุทธศาสตร์ได้รับการสนับสนุนโดยการพัฒนากระบวนการจัดการร่วมกัน โดยใช้ Software Performance Plus ซึ่งสถาไว้แกนได้พัฒนาร่วมกับหุ้นส่วนของตน

ขณะนี้ สถาไว้แกนได้นำการพัฒนาวัฒนธรรมจากแหล่งภายนอกมาสู่ กองทุนวัฒนธรรมและสันทานการของไว้แกน จึงมีความจำเป็นที่ระบบการบริหารการปฏิบัติงานต้องประกันว่าวัตถุประสงค์ด้านยุทธศาสตร์วัฒนธรรมและยุทธศาสตร์ชุมชนสามารถติดตามได้อย่างมีประสิทธิภาพ สิ่งนี้ทำได้โดยการประเมินส่วนเสริมของกองทุนต่อยุทธศาสตร์เหล่านี้ ตลอดทั้งเป้าหมาย ข้อตกลงบริการสาธารณะ ของสถาและข้อกำหนดของมูลค่าที่ดีที่สุด ดังนั้น สารสนเทศเกี่ยวกับการปฏิบัติงานจะให้แนวทางการดำเนินงานซึ่งสามารถตรวจสอบได้ และ Performance Plus จะใช้ในการติดตามงานของกองทุนและป้อนข้อมูลให้แก่หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นในการตรวจสอบการปฏิบัติงานตามแผนของชุมชน

**บทเรียน :** การจัดตั้งกรอบดำเนินงานร่วมกันสำหรับหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่น หุ้นส่วนวัฒนธรรมและหน่วยงานภายนอกที่มีภาระรับผิดชอบสูงต่อการให้บริการ เช่น กองทุนจะเป็นตัวกำหนดลำดับความสำคัญ วัดคุณประสิทธิ์ เป้าหมายและตัวชี้วัด ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องมากยิ่งขึ้น

### 5.3 Southend Borough Council

การสนับสนุนอย่างแข็งขันจากชุมชนและฝ่ายการเมืองในงานวัฒนธรรม เท็นได้ชัดในการจัดทำยุทธศาสตร์วัฒนธรรมท้องถิ่น สภาต้องการยกฐานของวัฒนธรรมโดยผ่านข้อตกลงบริการสาธารณะ ในขณะที่การพัฒนายุทธศาสตร์ ชุมชนและยุทธศาสตร์วัฒนธรรมกำลังเข้าสู่จุดสำคัญ ทั้ง 2 ยุทธศาสตร์แสดงให้เห็นลำดับความสำคัญในการให้บริการที่สอดคล้องกัน วัฒนธรรมเป็นหนึ่งในประเด็นหลักซึ่งมีความสำคัญในยุทธศาสตร์ชุมชน และมีหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ วัฒนธรรมที่เข้มแข็งร่วมกัน

สภาพได้เสนอเป้าหมายวัฒนธรรมที่สำคัญ 2 เป้าหมาย สำหรับข้อตกลงบริการสาธารณะจากเป้าหมายทั้งหมดรวม 12 เป้าหมาย เป้าหมายเหล่านี้อยู่ภายใต้หัวข้อเดียวกันคือ ปรับปรุงทักษะ และต้องดำเนินการ :

\* ปรับปรุงแนวโน้มสำหรับวัยรุ่นที่ถูกกีดกันทางสังคม โดยให้โอกาสทางศิลปะและวัฒนธรรม

\* ใช้ห้องสมุดสนับสนุนการทำการบ้านสำหรับเยาวชน

สภาพพยายามให้ข้อมูลติดตามโครงการ และใช้ข้อมูลนี้เป็นส่วนหนึ่งของการจัดการดำเนินงานตามข้อตกลงบริการสาธารณะและการบริการตามเป้าหมายที่ขยายออกไป สภาทำงานร่วมกับสภากลุ่มและองค์กรต่างๆ เพื่อพิจารณาผลกระทบและเพื่อพัฒนาด้านชี้วัดผลลัพธ์ที่เหมาะสม

**บทเรียน :** ข้อตกลงบริการสาธารณะส่วนท้องถิ่นให้โอกาสในการปรับโครงสร้างและกิจกรรมทางวัฒนธรรมที่จะให้บริการโดยมีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของหน่วยงานและชุมชนเป็นพื้นฐาน

**5.4 Leicester City Council :** ปรับปรุงความอยู่ดี กินดีของชุมชน  
สภาพัฒนาว่า ข้อตกลงบริการสาธารณสุขเป็นวิถีทางที่ดีที่สุดที่รับประทานว่า  
วัฒนธรรมสามารถเสริมการปรับปรุงชีวิตของชาวไลโคสเตอร์ การสนับสนุน  
ของหุ้นส่วนยุทธศาสตร์วัฒนธรรมและหุ้นส่วนนครไลโคสเตอร์ มีเจตนาرمณ์  
อย่างแน่วแน่ที่จะทดลองปฏิบัติตามเป้าหมายวัฒนธรรมตามข้อตกลงบริการ  
สาธารณสุขของนครแห่งนี้

เป้าหมายที่ 10 เป็นเรื่องเกี่ยวกับ การปรับปรุงความกินดี อยู่ดี  
ของสังคมและของบุคคล และส่งเสริมความสามัคคีทางสังคมโดยเพิ่มการมีส่วน  
ร่วมทางวัฒนธรรม ประเด็นนี้ครอบคลุมกิจกรรมกีฬา ศิลปะ พิพิธภัณฑ์ และ  
ห้องสมุด โดยมีดัชนีอื่นๆ ที่ชี้วัดจำนวนการเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศและการ  
สื่อสารในห้องสมุด

เมื่อร่วมเป้าหมายนี้เข้าในข้อตกลงบริการสาธารณสุข สภาพัฒนธรรมนัก  
ถังความสำคัญของความหลากหลายทางวัฒนธรรมและความสามัคคีของชุมชน  
ในนครไลโคสเตอร์ มีการโยงยุทธศาสตร์วัฒนธรรมเข้ากับแนวความคิดของการ  
เข้าถึงโอกาสทางวัฒนธรรมและเสรีภาพในการแสดงออกทางวัฒนธรรมในฐานะ  
ที่เป็นสิทธิพื้นฐานของมนุษย์ เป้าหมายนี้ได้มาจากการคุ้มครอง 2 ข้อ ของ  
ยุทธศาสตร์วัฒนธรรม นครแห่งความหลากหลาย ซึ่งเป็นตัวขับเคลื่อนการ  
พัฒนาและการบริการกิจกรรมทางวัฒนธรรม ณ นครแห่งนี้ สำหรับอนาคตใน  
5 ปีข้างหน้า

**บทเรียน :** การร่วมวัฒนธรรมภายใต้ข้อตกลงบริการสาธารณสุข  
ส่วนห้องถังเข้าด้วยกัน เป็นถ้อยแคลงเชิงบวกต่อชุมชนห้องถังกินดีเกี่ยวกับการ  
แลกเปลี่ยนเรียนรู้ค่านิยม การรับรู้ในความหลากหลายทางสังคมและเป็นพื้น  
ฐานของความสามัคคีของชุมชน

**ความช่วยเหลือในปัจจุบัน :** ติดตามวิธีการใหม่ๆ เพื่อใช้ในการพัฒนา  
ได้แก่

1. ครอบการจัดการการปฏิบัติงานสำหรับบริการวัฒนธรรมของ

กระทรวงวัฒนธรรม สืบ และการกีฬา โดยมีหน่วยงาน Angela Watson & Associates เป็นผู้รับงาน

2. คู่มือการประเมินผลแบบครอบคลุม 2548 ของคณะกรรมการ  
ตรวจสอบ

### อุปสรรคที่ 6 : ให้ชุมชนแสดงออกถึงคุณค่าของวัฒนธรรม

ปัญหา : การสนับสนุนจากประชาชนในท้องถิ่นเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตเป็นจุดเริ่มต้นที่เข้มแข็งสำหรับข้อเสนอที่แสดงถึงมูลค่าของบริการวัฒนธรรม ในเรื่องนี้ ส่วนใหญ่ได้รับจัดอันดับสูงจากหน่วยงานวัฒนธรรม เช่น บริการห้องสมุด บริการสันทนาการ เมื่อประชาชนในท้องถิ่นได้รับการบริการเกี่ยวกับปัญหาคุณภาพชีวิต ความห่วงใย เกี่ยวกับการให้โอกาสสู่ส่วนร่วมของเยาวชนจะขึ้นมาในอันดับสูง แต่สิ่งนี้ไม่ irony ยกับเงินทุนสำหรับกิจกรรมหรือบริการด้านวัฒนธรรม การขาดเป้าหมายพื้นฐานด้านวัฒนธรรมมักถูกยกเป็นตัวอย่างว่า วัฒนธรรมไม่ได้รับการร่วมมือจากรัฐบาลกลาง

รัฐบาลท้องถิ่นเชื่อว่า วัฒนธรรมไม่ได้รับการให้มูลค่าโดยชุมชนท้องถิ่น ชุมชนให้อันดับต่ำกับงานวัฒนธรรม ความเชื่อบางประการเช่นนี้เกิดจากความผิดพลาดขั้นพื้นฐานในการไม่รับรู้ความเชื่อมโยงระหว่างความภูมิใจในท้องถิ่น เอกลักษณ์และความเชื่อในคัทธิคริสต์ของชุมชนท้องถิ่น และวิธีการเพิ่มมูลค่าของวิถีชีวิตประชาชน

ทำไม่เป็นเช่นนั้น : วาระการพัฒนาให้ทันสมัย คือ การเคลื่อนไปสู่นิยามคัพท์ของท้องถิ่นเกี่ยวกับการให้บริการเพื่อสนับสนุนความต้องการของท้องถิ่น ในพื้นที่ มีการสั่งมาจากการเบื้องบนเกี่ยวกับการบริการทางวิถี ปัญหาของชุมชนถูกกีดกันมิให้มีการเปิดเผยหรือถูกจัดการโดยเอาวัฒนธรรมแข่งกับบริการหลัก เช่น

สุขภาพ ที่พักอาศัยหรือการจ้างงาน บ่อຍครังที่การสนับสนุนของสาธารณชนต่อ ศิลปะและวัฒนธรรมไม่ปรากฏเป็นหลักฐานในการสำรวจที่ดำเนินการโดยสภา ศิลปะและการกีฬาของอังกฤษ เพื่อแสดงให้เห็นถึงการสนับสนุนจากผู้ไม่ พิจารณาตนเองว่า เป็นผู้บริโภค

ความท้าทาย : ความมีความพยายามอย่างจริงจังในส่วนท้องถิ่นและ ทุนส่วนเพื่อที่จะ :

1. กำหนดมูลค่าที่แท้จริงของวัฒนธรรมโดยประชาชนและชุมชน
2. รับรู้ว่าชุมชนได้ปรับสภาพและตอบสนองต่อสภาพแวดล้อม ประเพณีและเอกลักษณ์ของท้องถิ่น
3. ช่วยให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้ามีส่วนร่วมในกิจกรรมสร้างสรรค์ซึ่ง กระตุ้นเตือนให้มีการแสดงความคิดและมูลค่าอย่างหลากหลาย
4. ให้โอกาสชุมชนเข้ามาเกี่ยวข้องกับกระบวนการพัฒนาวัฒนธรรม และการจัดประชุมของทั้ง 2 ยุทธศาสตร์

กรณีศึกษา :

#### 6.1 Isle of Man : การสำรวจคุณภาพชีวิต 2545

เมื่อเริ่มต้นทศวรรษ 2533 Gallup ได้รับจ้างจากรัฐบาลของ Isle of Man ให้ดำเนินการสำรวจคุณภาพชีวิตของชาวเกาะแห่งนี้ งานเริ่มต้นด้วยวิธี การเชิงคุณภาพโดยจัดประชุมกลุ่มสนใจจำนวนหนึ่งเพื่ออภิปรายว่าสิ่งที่พูดเข้า ขอบหรือไม่ขอบเกี่ยวกับชีวิตบนเกาะมีอะไรบ้าง

การอภิปรายได้เกิดปัญหาสำคัญหลายประการกับประชากร จัดเป็น ดังนี้ชี้วัดแสดงให้เห็นถึงค่านิยมและประโยชน์ของชุมชนท้องถิ่น การสำรวจทุก ครัวเรือนตามหัวข้อที่กำหนดเป็นวิธีการที่ตกลงกันและมีการนำร่องก่อนดำเนิน การสำรวจกลุ่มตัวอย่าง 860 คน ทุกหน่วยงานของรัฐบาลใน Isle of Man สามารถเสริมเพื่อปรับฉับสุดท้ายรวมทั้งการท่องเที่ยวสันนาการ

สิ่งที่เกิดขึ้นในปี 2534 กล้ายเป็นพื้นฐานสำหรับงานสำรวจปี 2545 ขณะนี้ดำเนินการโดยองค์กรวิจัยการตลาดและความคิดเห็นนานาชาติ ชุมชนท้องถิ่นให้มุ่ลค่าแก่คุณภาพชีวิตด้วยเหตุผลหลายประการ มิติทางวัฒนธรรมได้รับคะแนนสูง ปัจจัยที่ทำให้พากเขามีความพึงพอใจ คือ

1. ภูมิประเทศสวยงาม
2. อุปกรณ์สนับสนุนการ กีฬา และกิจกรรมยามว่าง
3. กิจกรรมบันเทิงและชีวิตในယามค่ำ
4. ภูมิทัศน์ของเมืองและภูมิทัศน์ของถนน

ทัศนะของชุมชนท้องถิ่นเข้าสู่งานของรัฐบาลและหันส่วนของรัฐบาลในการวางแผนและให้โอกาสทางวัฒนธรรมแก่เกาะ Isle of Man

บทเรียน : การบริการหารือกับประชาชนเกี่ยวกับคุณภาพชีวิต ควรเริ่มต้นด้วยจิตใจที่เปิดกว้าง สิ่งนี้จะนำไปสู่การเปิดเผยลำดับความสำคัญต่างๆ มากกว่าการถามเพื่อให้จัดอันดับบริการที่มีลักษณะแข่งขันกัน งานวัฒนธรรมเป็นเรื่องที่ได้รับความห่วงใยในอันดับต้น

## 6.2 Southend Borough Council

โครงการนำร่อง 14 โครงการของยุทธศาสตร์วัฒนธรรมท้องถิ่น เช้าท์เอ็น เป็นหนึ่งในโครงการที่ต้องใช้ความพยายามอย่างมากในการผสมผสานอย่างกลมกลืนระหว่างลำดับของวัฒนธรรมและลำดับความสำคัญของชุมชนซึ่งมีพื้นฐานมาจากประชาชนในท้องถิ่นที่ชี้บ่งความสำคัญของปัญหาเหล่านี้ การประชุมชุมชนในปี 2546 ชาวเช้าท์เอ็นได้ผลักดันให้รัฐวินิจฉัยและความภูมิใจของท้องถิ่นว่า เป็นปัจจัยสำคัญที่สนับสนุนให้เกิดการอยู่ดีกินดีและความเจริญรุ่งเรืองของพื้นที่

การประชุมดังกล่าวประกอบด้วยประชาชนและตัวแทนขององค์กรต่างๆ ในเช้าท์เอ็น ประมาณ 200 คน ได้ให้ข้อคิดเห็นอย่างหนักแน่นต่อผู้นำท้องถิ่นว่า การปรับปรุงภาพลักษณ์ของเขตต้องเป็นลำดับความสำคัญสูงสุดในวิสัยทัศน์

ของพวากษาเพื่อการปรับปรุงความคิดสร้างสรรค์ เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม ประชาชนรู้สึกว่ามีความคิดเห็นเชิงบวกเกี่ยวกับเอกสารลักษณ์ของท้องถิ่นมากกว่า ที่มีขึ้นในปัจจุบัน การที่ชาติเอ็นเป็นที่อยู่ของหลักแหล่งชุมชน รวมทั้งอินเดีย บังกลาเทศ ปากีสถาน และจีน จึงมีความจำเป็นที่จะสะท้อนให้เห็นเอกสารลักษณ์ และการเฉลิมฉลองมรดกทางวัฒนธรรมของศตวรรษที่ 21 ต่อไป

วัฒนธรรมและการท่องเที่ยวเป็นปัจจัยหลักทางเศรษฐกิจ ขณะนี้ภาพลักษณ์ที่ไม่ได้จะไม่ช่วยให้ชาติเอ็นขายสิ่งนี้ให้แก่ประชาชนหรือนักท่องเที่ยว ปัญหาเรื่องภาพลักษณ์และเอกสารลักษณ์จะต้องแก้ไขในยุทธศาสตร์ชุมชนและต้องมีปฏิบัติการซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์วัฒนธรรม

**บทเรียน :** การจัดประชุมท้องถิ่นและการตามประชานโดยตรง เกี่ยวกับทัศนะปรับปรุงท้องถิ่นจะช่วยกระตุ้นปัญหาสำคัญ เช่น เอกลักษณ์และภาพลักษณ์เฉพาะของท้องถิ่น

### 6.3 London Borough of Newham :

การปรึกษาหารือเกี่ยวกับลำดับความสำคัญของวัฒนธรรมและของชุมชน ได้เกิดขึ้นในบริบทที่มีการโฆษณาและรับรู้วิถีทัศน์ของชาวนิวเอมอย่างกว้างขวาง เพื่อทำให้เขต หรืออำเภอแห่งนี้เป็นสถานที่ที่ประชาชนเลือกอยู่อาศัยและทำงาน ในปี 2553

ยุทธศาสตร์วัฒนธรรม *Reason to be Cheerful* ของนิวเอมได้รับเลือกเป็นหนึ่งในโครงการนำร่องระดับชาติ 14 โครงการ ของกระทรวงวัฒนธรรม สืบ และการกีฬา โครงการนี้ต้องใช้ความพยายามอย่างมากเป็นระยะเวลาเนื่อง เพื่อให้ได้ทัศนะของประชาชนในท้องถิ่นเกี่ยวกับวัฒนธรรม โครงการการปรึกษาหารือประกอบด้วย :

1. การประชุมบุคคลสำคัญในเขตและในภูมิภาค
2. การประชุมชุมชนเพื่อบ้าน
3. การจัดทำเว็บไซต์ โดยมีเยาวชนเป็นเป้าหมายหลัก

4. การจัดให้มีวันพัง ซึ่งนักการเมืองระดับสูงและเจ้าหน้าที่ระดับสูง เดินไปตามถนนเพื่อรับฟังทัศนคติของประชาชนโดยทั่วไป
5. การจัดกิจกรรมกลุ่มสนใจ สำหรับชนกลุ่มน้อยหรือกลุ่มชนที่เข้าถึงยาก
6. การส่งแบบสอบถามแจกว่าจัยในที่สาธารณะ เช่น ศูนย์คำแนะนำชุมชน บริเวณนั่งรอคอยตามโรงพยาบาลของท้องถิ่น วิทยาลัยชุมชน วันที่มีกิจกรรมสนับสนานในสวนสาธารณะ และที่สถานีรถโดยสารกลางสแตรทฟอร์ด

ประชากรในท้องถิ่นประมาณ 2,000 คน มีส่วนร่วมในกิจกรรมเหล่านี้ ข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์ จำแนกตามอายุ เพศ และเชื้อชาติ รวมทั้งร้อยละของผู้ด้อยโอกาส สถาได้จัดทำแผนที่การตอบแบบสอบถามแยกตามข้อมูลของครัวเรือน และมั่นใจว่าลิ้งนี้เป็นตัวแทนที่ดีของทั้งหมดชาวนาวัฒนธรรม

ทั้งหมดของชาวนาวัฒนธรรมได้ใช้เป็นข้อมูลในการร่างยุทธศาสตร์วัฒนธรรม และเป็นฐานอันแข็งของชุมชน รวมทั้ง การสร้างยุทธศาสตร์ท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการพัฒนาวัฒนธรรม

ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของการบูรณาการพัฒนายุทธศาสตร์ชุมชนและการกำหนดบทบาทและการรับผิดชอบของหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่น สถาได้ พัฒนาความคิดเห็นของประชาชนอีกครั้งหนึ่ง ในปี 2546 หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นของนิวเอม ได้ดำเนินการปรึกษาหารือครั้งใหญ่ที่สุดในชุมชนเพื่อรับฟังแนวคิดของประชาชนในท้องถิ่นเกี่ยวกับการปรับปรุงเขตและการใช้บประมาณ แผ่นดินจะใช้อย่างไร ประชาชน จำนวน 25,000 คน เข้ามาช่วยเพื่อให้แน่ใจว่า วัฒนธรรมและสังคมได้รับการปฏิรูป ให้มีวิชิตชีวานิยมอีกครั้งหนึ่งและ จัดเป็น 1 ใน 6 ของลำดับความสำคัญของยุทธศาสตร์ชุมชน

บทเรียน : การปรึกษาหารือกับประชาชนโดยการใช้หลากหลายวิธี การเข้าถึงประชาชนหลายกลุ่มและการออกใบพับประชาชนในพื้นที่ต่างๆ เป็นการปรึกษาหารือที่เข้าถึงได้ง่าย เป็นวิธีการที่เป็นมิตรและเป็นการประกันได้ว่า วิธีการต่างๆ ซึ่งแสดงให้เห็นความสำคัญของวัฒนธรรมจะปรากฏอย่างมาก

### สิ่งที่ควรทำ :

1. มีความคิดสร้างสรรค์ในการใช้เทคนิคการปรึกษาหารือกับประชาชน เช่น ใช้บันทึกวิดีทัศน์ประจำวัน ใช้คลิปในการวางแผนกิจกรรม
2. ให้แรงจูงใจเล็กๆน้อย เช่น เครื่องดื่ม ค่าใช้จ่าย หรือรางวัล
3. มีความชัดเจนในการให้ข้อมูลป้อนกลับของประชาชนและอธิบายให้เข้าใจในสิ่งที่เกิดขึ้นหลังจากมีการปรึกษาหารือแล้ว
4. การปรึกษาหารือกับกลุ่มที่เข้าถึงยากควรดำเนินการโดยรับการสนับสนุนจากสมาชิกของกลุ่มหรือผู้นำที่กลุ่มเหล่านั้นให้ความไว้วางใจ

### อุปสรรคที่ 7 : ให้หุ้นส่วนทำงานร่วมกันเพื่อวัฒนธรรมและชุมชน

ปัญหา : วัฒนธรรมขยายไปทั้ง 3 ภาค ในหน่วยงานต่างๆ ของท้องถิ่น ในบางส่วนของชุมชน เช่น สมาคมกีฬา และ ตัวบ่อน สำคัญจากภาคเอกชน

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ให้บริการที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้ภาคต่างๆ ของวัฒนธรรมเข้ามาร่วมในปัญญาทฤษฎศาสตร์ ธรรมชาติที่มีความกว้างและจะจัดกระจาย อุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมในกิจกรรมของหุ้นส่วน และการวางแผนยุทธศาสตร์ รวมทั้ง เวลาของชุมชนและภาคเอกชน จำเป็นต้องอาศัย โดยให้บริการเพื่อแลกเปลี่ยนวิถีทัศน์ การใช้ภาษาและวิถีการมีประสิทธิภาพ เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์เหล่านี้

ท้าวไม่เป็นเช่นนี้ : การจัดทำวิถีทัศน์ร่วมกันและระดับของการบูรณาการทางวัฒนธรรมระหว่างผู้ดำเนินการวัฒนธรรมเป็นสิ่งท้าทายที่สำคัญ เป็นการประกันว่าพวกเขามาเข้ามา มีส่วนร่วมเล่นบทบาทที่มีประสิทธิภาพในหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นและหุ้นส่วนอื่นๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการวางแผนวัฒนธรรม ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการวัฒนธรรม ไม่ว่าภาคใดก็ตามจะมีความต้องการในส่วนของตนเองและความต้องการของลูกค้าหรือผู้ใช้

บริการอยู่ในจิตใจแล้ว นอกจากนี้ ผู้ให้บริการภาครัฐจะมีลำดับความสำคัญขององค์กรและการรับผิดชอบต่อผู้ถือหุ้นอีกด้วย

สิ่งที่ท้าทาย ก็คือ ความพยายามหาปัญหาที่อยู่เบื้องหลังซึ่งเกี่ยวข้องกับผู้ให้บริการวัฒนธรรมทุกหน่วย ให้ความสนใจและแสดงให้เห็นถึงประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการให้บริการ สิ่งเหล่านี้จะช่วยเพิ่มความเข้มแข็งของหุ้นส่วนทางวัฒนธรรมได้ ดังนั้น พากษาสามารถรวมพลังกันและมีโครงสร้างที่เหนียวแน่นสนองผลประโยชน์ทางวัฒนธรรมในท้องถิ่นได้ รูปแบบที่ชัดเจนซึ่งหุ้นส่วนเพื่อวัฒนธรรมนำมาใช้อ้างมีความสำคัญอย่างกว่าการค้นหาวิธีการของท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ ที่ให้ความสนใจในปัญหาที่อยู่เบื้องหลังและปัญหาทางยุทธศาสตร์เหล่านี้

ความท้าทาย : การหาโครงสร้างที่เหมาะสมในการヨงใช้การพัฒนาชุมชนและวัฒนธรรมเข้าด้วยกันนั้น สถาณและหุ้นส่วนจำเป็นต้อง

1. ประกันว่าสามารถกำหนดวิสัยทัศน์และแก้ปัญหาภาวะผู้นำทางวัฒนธรรมได้
2. สำรวจเชิงปฏิบัติการว่า อะไรเป็นวิถีทางที่ดีที่สุดที่ทำให้งานวัฒนธรรมมีประสิทธิภาพและมีบทบาทสำคัญในระดับสูง

กรณีศึกษา :

#### 7.1 Herefordshire County Council

ในปี 2542 สถาณได้จัดตั้งหุ้นส่วนเสียฟอร์ดไซร์และจัดทำยุทธศาสตร์วัฒนธรรมเป็นครั้งแรก ผลจากการทำงานของหุ้นส่วนและเวลาที่เหมาะสมวัฒนธรรมสามารถกำหนดได้อย่างรวดเร็วว่า เป็นส่วนสำคัญของการพัฒนาชุมชนและนำไปสู่การจัดตั้งชุมชนวัฒนธรรม Herefordshire Cultural Consortium ซึ่งเป็นหนึ่งในสิบของกลุ่มที่มีความทะเยอทะยานในหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่น

ข้อเสนอแนะของยุทธศาสตร์วัฒนธรรมได้รับการยอมรับเป็นแพร่ปฏิบัติการของชุมชนวัฒนธรรม ซึ่งนำวัฒนธรรมมาสู่หัวใจของวาระของชุมชนในวงกว้าง สมาชิกแต่ละรายของชุมชน ทั้งภาคเอกชน ภาคธุรกิจหรือหน่วยงาน

อาสาสมัคร นำทักษะและความเชื่อมโยงทางยุทธศาสตร์เข้ามาเพิ่มเติมมีโอกาส  
มากมายที่จะผสมผสานให้เกิดผลดีระหว่างกลุ่ม

ประธานกลุ่มและผู้สนับสนุนเข้ามาร่วมประชุมอย่างสม่ำเสมอและเป็น  
ไปได้ที่จะนำผลดีของวัฒนธรรมมาขยายให้แก่ยุทธศาสตร์ระดับสูงได้ ตำบลและ  
ทุนส่วนของตำบลมีความรู้สึกว่าพลังแห่งความร่วมมือเป็นตัวกระตุ้นให้  
เยียฟอร์ดได้รับในฐานะที่เป็นชุมชนเมืองในภูมิภาคสูงขึ้น และเน้นวัฒนธรรมของ  
ชุมชนเมือง

หุ้นส่วนเหล่านี้ทำงานเป็นอย่างดีในการพัฒนาการวัดผลกระทบ การ  
ตรวจสอบหัวข้อและแผนปฏิบัติการ การตรวจสอบยุทธศาสตร์วัฒนธรรมจะ  
ป้อนข้อมูลให้กับกระบวนการนี้ และช่วยให้ความทะเยอทะยานทางวัฒนธรรม  
มีความเชื่อมโยงเข้ากับลำดับความสำคัญของชุมชนได้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

บทเรียน : จุดเริ่มต้นทางยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนและความรู้สึกในปัญหา  
ร่วมกันเป็นพื้นฐานที่ดีในการจัดตั้งกลุ่มวัฒนธรรมที่เข้มแข็งเพื่อประกันว่า เลี้ยง  
ของกลุ่มมีความสำคัญและเป็นการเพิ่มคุณค่าแก่กระบวนการวางแผนของชุมชน

## 7.2 Dorset County Council

สภาพได้สร้างทรัพยากร่างกายทำงานร่วมกับหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นโดยตรง  
หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทั่วทั้งตำบลเป็นผู้จัดทุนให้ตั้งตำแหน่งงานเป็นเวลา 6 เดือน  
งานสำคัญของตำแหน่งนี้คือ ให้ข้อมูล คำแนะนำ ปรึกษาหารือและการ  
สนับสนุนหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นในการพัฒนาความทะเยอทะยานทาง  
วัฒนธรรมซึ่งให้บริการโดยมีลำดับความสำคัญของชุมชนเป็นพื้นฐาน

ผู้ที่รับตำแหน่งจะกำหนดกิจกรรมและวางแผนสำหรับตำบล บทบาท  
สำคัญอีกประการหนึ่งคือ การสนับสนุนหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นโดยตรง  
ตัวอย่างเช่น ช่วยการเข้าถึงกองทุน วิธีเข้าถึงแบบก้าวหน้าที่เป็นที่ชื่นชมของ  
Culture South West สำนักงานรัฐบาลของเซาท์เวลล์และสภาคิลปะเซาท์เวลล์  
ของอังกฤษ กำลังมองหาตัวอย่างที่ประสบความสำเร็จของภูมิภาค

นอกจากนี้ มีหน่วยงานสนับสนุนงานวัฒนธรรมที่เข้มแข็งจากภายนอกคือ กลุ่มที่ปรึกษาศิลปะของ Dorset County ซึ่งสมาชิกและเจ้าหน้าที่พบกันหลายครั้งต่อปี เพื่อประสานการทำงานและเป็นประธานโดยสมาชิก West Dorset ที่ได้รับการเลือกตั้ง กลุ่มนี้จะให้ดาวป้อนที่มีค่ามากต่อการทำงานของตำแหน่งใหม่นี้

บทเรียน : ตำแหน่งสนับสนุนที่สำคัญ แม้จะมีอยู่เพียงชั่วระยะเวลาสั้น อาจเป็นกุญแจสำคัญที่เริ่มต้นกระบวนการของหุ้นส่วนให้ทำงานกันอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสามารถตอบสนองต่อโอกาสต่างๆ ในพื้นที่และตอบสนองปัญหาซับซ้อนซึ่งจำเป็นต้องมีการต่อรองในบริบทที่เป็น 2 ระดับได้

### 7.3 Leeds City Council

นครลีดส์ได้ใช้วิธีการวางแผนวัฒนธรรมและชุมชนซึ่งมุ่งให้ทุกส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม จัดบริการเครือข่ายกิจแบบผสมผสานที่เหมาะสม สอดคล้องกับความต้องการวัฒนธรรมและสังคมที่ผสมผสานของชุมชนท้องถิ่น

การให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์วัฒนธรรมของนครลีดส์ในเดือนมิถุนายน 2545 โดย Leeds Initiative Executive เป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญจุดหนึ่งของนครนี้

การยอมรับของฝ่ายบริหารในการจัดตั้งยุทธศาสตร์หุ้นส่วนที่ 7 ซึ่งเป็นหุ้นส่วนใหม่ที่สุด ชื่อ Leeds Cultural Partnership เพื่อผลักดันยุทธศาสตร์ให้ก้าวไปข้างหน้าและกระบวนการตรวจสอบความโปร่งใสให้รายงานตรงไปสู่ฝ่ายบริหารและคณะกรรมการ ภารกิจของหน่วยงานนี้คือ

1. มีจุดเน้นที่การพัฒนานโยบายวัฒนธรรมของนคร
2. สร้างเสริมความร่วมมือในการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวก ศิลปะ วัฒนธรรม บริการ และงานวัฒนธรรม
3. นำวัฒนธรรมเข้าสู่ใจกลางของนโยบายและกระบวนการตัดสินใจของนคร
4. กระตุ้นให้เกิดความเข้าใจอันดีและภาวะผู้นำในทรัพยากรทางวัฒนธรรมของนคร

## 5. สนับสนุนความพยายามและความเยอทะยานของประชาชนผู้ต้องการทำในอุตสาหกรรมด้านวัฒนธรรม

สถาบันส่วนได้ดีเนินการปรึกษาหารืออย่างกว้างขวางเกี่ยวกับ วิสัยทัศน์ ครั้งที่ 2 ชื่อ Vision II (ยุทธศาสตร์ชุมชน) วัฒนธรรม ปราจีนบุรี ชัดเจนว่า เป็นปัญหาที่มีความสำคัญอย่างยิ่งของการพัฒนาครโนนภาคต์ โครงการลีดเดอร์รับผิดชอบในการนำทั้ง 2 ยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติ คือ ยุทธศาสตร์ วัฒนธรรมและยุทธศาสตร์ชุมชน การดำเนินงานค่อนข้างرابรื่นเพื่อประกันว่า เอกสารทั้ง 2 ฉบับ ได้รับการสมมพسانในระดับยุทธศาสตร์การบริหารและ ระดับปฏิบัติการ

บทเรียน : จุดเน้นที่ชัดเจนและมีความทะเยอทะยานช่วยได้มากใน หลายกรณี โอกาสประสบความสำเร็จที่ดีที่สุดในการนำวัฒนธรรมเข้าไปอยู่ใน กระบวนการทำงานของหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นในระดับสูงเกิดจากการสร้าง หุ้นส่วนซึ่งมีการกิจจะยั่งยืน เช่นการดำเนินการให้เกิดโอกาสทางวัฒนธรรม

สิ่งที่ควรทำ :

1. ใช้กระบวนการปรึกษาหารือเพื่อชี้บ่งและกระตุ้นเตือนบุคคลผู้ซึ่ง อาจเป็นหุ้นส่วนที่มีศักยภาพเข้ามาร่วม
2. อภิปรายกับบุคคลผู้ซึ่งอาจมีบทบาทสำคัญในความเป็นหุ้นส่วน วัฒนธรรม เกี่ยวกับความสนใจ และเวลาของเข้า สิ่งนี้อาจช่วยกำหนดรูปแบบ ของหุ้นส่วน ที่ปฏิบัติได้มีผลดีและมีประสิทธิภาพ

ກາຄົນວກ

ຈ່າຍ

## ภาคผนวก

### การเปรียบเทียบคู่มือยุทธศาสตร์วัฒนธรรมและชุมชน

ก : การจัดเตรียมยุทธศาสตร์ชุมชน : คำแนะนำสำหรับผู้อ่าน

1. กฎหมายหรือพื้นฐานอื่น สำหรับยุทธศาสตร์	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ หน้าที่เตรียมยุทธศาสตร์ชุมชนตามพระราชบัญญัติรัฐบาลท้องถิ่น พ.ศ. 2543</li><li>▶ องค์กรท้องถิ่นจัดเตรียมยุทธศาสตร์ชุมชน โดยพิจารณาคำแนะนำสำหรับผู้อ่านซึ่งเป็นประโยชน์ต่อหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่น</li></ul>
2. คำแนะนำในการใช้งาน	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ ใช้กับหน่วยงานท้องถิ่นทุกประเภทและทุกระดับ</li><li>▶ เอาใจใส่ต่อองค์กรท้องถิ่นใกล้เคียง</li></ul>
3. ขอบเขตของกิจกรรม และขอบเขตของอำนาจ	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ บริการต่างๆ ซึ่งครอบคลุมการส่งเสริมและการปรับปรุงด้านเศรษฐกิจ สังคม สภาพแวดล้อม การอยู่ดีกินดี ของพื้นที่ และของประชาชน</li><li>▶ ส่งเสริมคุณภาพชีวิตโดยทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน</li><li>▶ ภาครัฐ เอกชน อาสาสมัคร และชุมชน</li></ul>
4. เป้าหมายที่เป็นภูมิหลัง	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ ให้บริการต่อสาธารณะซึ่งตอบสนองความต้องการและความกังวลของชุมชน</li><li>▶ ปรับปรุงอย่างต่อเนื่องในบริการต่างๆ</li><li>▶ ให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในการตัดสินใจระดับท้องถิ่น</li><li>▶ ร่วมงานกับหน่วยงานบริการหรือผู้ให้บริการอื่น</li></ul>

<p>4. เป้าหมายที่เป็นภูมิหลัง (ต่อ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ส่งเสริมทางโอกาสความเสมอภาค และ-ความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างเชื้อชาติและสังคม ที่แตกต่างกัน</li> </ul>
<p>5. วัตถุประสงค์</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ให้ชุมชนในท้องถิ่นแสดงออกถึงความต้องการและความพยายาม</li> <li>▶ ประสานการปฏิบัติการในระดับท้องถิ่น โดยมีหุ้นส่วนในวงกว้างกับภาครัฐ เอกชน องค์กรอาสาสมัคร และชุมชน</li> <li>▶ ให้จุดเน้นอยู่ที่การปฏิบัติการร่วมกันเพื่อสนองความต้องการของชุมชน</li> <li>▶ ช่วยเหลือการพัฒนาอย่างยั่งยืนในระดับท้องถิ่นและเชื่อมโยงกับเป้าหมายและลำดับความสำคัญของภูมิภาค/ประเทศ</li> <li>▶ ให้มีจุดเน้นอยู่ที่การรวมกลุ่มกันทางสังคม</li> </ul>
<p>6. หุ้นส่วนที่เกี่ยวข้อง</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ครอบหรือโครงสร้างที่ดำเนินการบริการ คือ หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่น</li> <li>▶ หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นต้องพิจารณาความต้องการเฉพาะและความพยายามของท้องถิ่น</li> <li>▶ หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นควรเป็นหุ้นส่วนภายใต้ร่วมใหญ่ ที่หุ้นส่วนยื่นฯ สามารถดำเนินการได้</li> <li>▶ หุ้นส่วนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นควรสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับกองทุนพัฒนาชุมชน (NRF) ในชุมชนยากจน</li> </ul>

6. หุ้นส่วนที่เกี่ยวข้อง (ต่อ)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ให้มีหุ้นส่วนในวงกว้าง รวมหน่วยงานด้านสุขภาพ กลุ่มดูแลเด็กเล็ก ตำรวจ การศึกษา บริการจัดหางาน หน่วยงานเกี่ยวกับบำเหน็จ บำนาญ หน่วยงานประจำภูมิภาค เช่น สำนักงานของรัฐบาล หน่วยงานพัฒนาระดับภูมิภาค สภาการเรียนรู้และทักษะ สภาชุมชนบท บริการสาธารณสุขแห่งชาติ หอการค้าภูมิภาค หน่วยงานธรรมชาติ หน่วยงานภูมิทัศน์ หน่วยงานสิ่งแวดล้อม และเครือข่าย เครือข่ายสภาอาสาสมัคร สภาชุมชนท้องถิ่น สภาศาสนา หน่วยงานอาสาสมัครและหน่วยงานชุมชน</li> </ul>
7. สภาพฤษฎิศาสตร์หรือเขต การบริหารที่ครอบคลุม	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ พื้นที่ทำการบริหารหรือสภาพฤษฎิศาสตร์ ไม่ได้กำหนดไว้</li> <li>▶ สนับสนุนการทำงานข้ามเขตและการเป็นหุ้นส่วน</li> <li>▶ รวมหน่วยงานท้องถิ่นของรัฐทุกระดับ และที่สำคัญ คือ ชุมชนและตำบลต้องทำงานอย่างใกล้ชิดและบูรณาการความพยายามเข้าด้วยกัน</li> <li>▶ ร่วมมือกับหน่วยงานระดับภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง เช่น การขนส่ง สภาพแวดล้อม เป็นต้น</li> </ul>
8. กระบวนการและการอบ ขององค์กร	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ยุทธศาสตร์ชุมชนต้องมีพื้นฐานอยู่บนการบูรณาการวิธีการเข้าด้วยกันไม่ใช่แยกออกเป็นแต่ละรายการสำหรับเศรษฐกิจ สังคม และสภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี</li> </ul>

<p>8. กระบวนการและกรอบขององค์กร (ต่อ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ กระบวนการได้รับการยอมรับว่าสำคัญเช่นเดียวกับยุทธศาสตร์</li> <li>▶ ท้องถิ่นต้องเป็นเจ้าของและต้องวางแผนจากล่างขึ้นบน ไม่ใช่จากบนลงล่าง</li> <li>▶ การให้บริการที่ประสบผลสำเร็จมีพื้นฐานอยู่บนประสิทธิภาพของการทำงานร่วมกัน หลายฝ่ายและการมีส่วนเกี่ยวข้องของชุมชน</li> <li>▶ กระบวนการต้องเป็นจุดเริ่มต้นมีใช้จุดสินสุด และไม่มีกำหนดเวลาตามเกี่ยวข้อง ควรคาดหวังว่าจะมีวิวัฒนาการอย่างต่อเนื่อง มีการกลั่นกรองยุทธศาสตร์และการให้บริการ</li> <li>▶ สามารถที่ได้รับการเลือกตั้งในท้องถิ่นต้องมีส่วนร่วมอย่างจริงจัง</li> <li>▶ ยุทธศาสตร์ต้องกำหนดวิสัยทัศน์สำหรับพื้นที่และแผนปฏิบัติการซึ่ง Ying กับยุทธศาสตร์ท้องถิ่นและยุทธศาสตร์ภูมิภาคเพื่อปรับปรุงคุณภาพชีวิต</li> <li>▶ วัฒนธรรมและสันทนาการต้องกล่าวถึงในฐานมติหนึ่งของคุณภาพชีวิต</li> </ul>
<p>9. การเขื่อมโยงกับยุทธศาสตร์อื่น</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ยุทธศาสตร์ระดับชาติสำหรับการปรับปรุงเพื่อบ้าน (กระทรวงสิ่งแวดล้อม การขนส่งและภูมิภาค 2543)</li> <li>▶ นครและเมืองในอนาคต โครงการปฏิรูปชุมชนเมือง (กระทรวงสิ่งแวดล้อม การขนส่งและภูมิภาค 2543)</li> <li>▶ ชุมชนท้องถิ่นแบบยั่งยืนสำหรับครัวเรือนที่ 21 (กระทรวงสิ่งแวดล้อม การขนส่ง และภูมิภาค 2541)</li> <li>▶ PAT 10 และ 17 (กระทรวงสิ่งแวดล้อม การขนส่ง และ ภูมิภาค 2543)</li> <li>▶ การสร้างโอกาส คำแนะนำเกี่ยวกับยุทธศาสตร์วัฒนธรรมส่วนท้องถิ่น (กระทรวงวัฒนธรรม สืบสาน และการกีฬา 2543)</li> </ul>

<p>9. การเชื่อมโยงกับ ยุทธศาสตร์อื่น (ต่อ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ยุทธศาสตร์รวมครอบคลุมสาธารณะฯ การเรียนรู้ตลอดชีวิต ค่านิยมดีที่สุด การพัฒนาเศรษฐกิจ เป็นต้น</li> <li>▶ ถ้อยແຄลงเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนลำดับความสำคัญ (สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี 2546)</li> </ul>
<p>10. การจัดการการดำเนินงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ การเตรียมเพื่อการติดตามและตรวจสอบ ต้องรวมสำนักงานส่วนท้องถิ่น หุ้นส่วนและชุมชนในวงกว้างเข้ามาเกี่ยวข้อง</li> <li>▶ การติดตามต้องคำนึงถึงผลลัพธ์เฉพาะตามแผนปฏิบัติการและต้องใช้ประโยชน์จากสารสนเทศระดับชาติและระดับท้องถิ่น (รวมทั้งดัชนีชี้วัดคุณภาพชีวิตและงานที่ทำร่วมกัน ของคณะกรรมการตรวจสอบ เป้าหมายพื้นฐานของกองทุนปรับปรุงเพื่อบ้าน เป้าหมายพื้นฐานของข้อตกลงบริการสาธารณะระดับท้องถิ่น เป็นต้น)</li> <li>▶ จำเป็นต้องกำหนดหน่วยงานที่เหมาะสมให้เป็นผู้รับรวมข้อมูล</li> <li>▶ การกำหนดเวลาตรวจสอบคราวซัดเจนเพื่อให้ได้ข้อมูลเชิงภาพกากล ภายใต้อาชญากรรมการทำงาน 3-5 ยุทธศาสตร์</li> <li>▶ ต้องให้สารสนเทศก้าวหน้าและประสบผลสำเร็จทางยุทธศาสตร์ต่อชุมชนท้องถิ่น</li> </ul>

ข. การประเมินคุณภาพของรัฐ : ยุทธศาสตร์วัฒนธรรมท้องถิ่น

1. กฎหมายหรือพื้นฐานอื่น สำหรับยุทธศาสตร์	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ สำนักงานท้องถิ่นได้รับการกระตุ้นให้พัฒนา และนำไปปฏิบัติ</li> <li>▶ โครงการค่านิยมดีที่สุด 114 ต้องจัดตั้งขึ้น และเสริมพลังให้เข้มแข็งขึ้น เพื่อกำหนด ความต้องการด้านขอบเขตและการบริการทางรัฐ</li> <li>▶ สำนักงานท้องถิ่นต้องมีบทบาทเป็นผู้นำ เป็นปฏิบัติการใช้ประชาธิปไตยและเป็นผู้รับผิดชอบ</li> </ul>
2. คำแนะนำนี้ใช้กับใคร	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ทุกหน่วยงานในท้องถิ่น</li> <li>▶ สามารถทำงานร่วมกันเป็นชุมชนใน 2 ระดับ หรือทำงานกับเพื่อนบ้านที่อยู่ใกล้เคียง</li> </ul>
3. ขอบเขตของกิจกรรม และขอบเขตของอำนาจ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ภาควัฒนธรรมที่สำคัญ รวมทั้งวัฒนธรรม อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เศรษฐกิจ สันนาการตามอธิบายด้วยอาจเป็นส่วนหนึ่ง ของยุทธศาสตร์</li> <li>▶ ภูมิภาคหรือพื้นที่ต้องมีส่วนร่วม ไม่ใช่ เฉพาะสำนักงานท้องถิ่นที่ต้องมีส่วนร่วม</li> </ul>
4. เป้าหมายที่เป็นภูมิหลัง	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ต้องร่วมกันและสนับสนุนวิถีชีวิตทั้งหมดของ ชุมชนท้องถิ่น</li> <li>▶ ส่งเสริมความอยู่ดี กินดี ของวัฒนธรรมใน พื้นที่</li> <li>▶ ให้พื้นฐานแก่หน่วยงานท้องถิ่นในการช่วย วัฒนธรรมให้อยู่ในสภาพที่ดี</li> </ul>

4. เป้าหมายที่เป็นภูมิหลัง (ต่อ)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶▶ เชื่อมโยงและสนับสนุนบริบทของหน่วยงาน รัฐวุฒิระดับ ทั้งระดับกลางและระดับ ภูมิภาค รวมทั้งวัตถุประสงค์ของกระทรวง วัฒนธรรม สืบ และการกีฬา เป็นต้น</li> </ul>
5. วัตถุประสงค์	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶▶ บูรณาการ นำไปปฏิบัติและติดตามเป้าหมาย ทางวัฒนธรรมที่สำคัญ รวมทั้งนโยบายและ ผลการปฏิบัติงาน</li> </ul>
6. หุ้นส่วนที่เกี่ยวข้อง	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶▶ ต้องรวมทุกภาคเข้ามาเกี่ยวข้อง</li> <li>▶▶ สำนักงานท้องถิ่นต้องพิจารณาการเตรียม หุ้นส่วนที่จะพัฒนาและนำไปปฏิบัติ</li> </ul>
7. สภาพของภูมิภาคหรือ พื้นที่ของการบริหาร ที่ต้องครอบคลุม	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶▶ ไม่จำเป็นต้องกำหนดขอบเขตขอสำนักงาน ท้องถิ่น ควรพิจารณาผลกระทบ สิ่งอำนวยความสะดวก ความสะดวกง่ายด้วยภูมิภาคและระดับจังหวัด</li> </ul>
8. กระบวนการและการอบรม ของโครงการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶▶ กระบวนการให้คำแนะนำรวมทั้งการบริการ หารืออย่างครอบคลุม ขณะนี้เป็นส่วนหนึ่ง ของข้อกำหนดของค่านิยมดีที่สุด 114</li> <li>▶▶ ต้องมีแผนปฏิบัติการ</li> </ul>
9. การเชื่อมโยงกับ ยุทธศาสตร์อื่นๆ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶▶ สำนักงานท้องถิ่นเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับ หน่วยงานที่ปฏิบัติโครงการค่านิยมดีที่สุด</li> <li>▶▶ หลักการ องค์ประกอบและกระบวนการ พัฒนาครรภ์สอดคล้องกันในวงกว้างระหว่าง ยุทธศาสตร์วัฒนธรรมท้องถิ่นและยุทธศาสตร์ ชุมชน</li> </ul>

<p>9. การเขื่อมโยงกับ ยุทธศาสตร์อื่นๆ (ต่อ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ควรเขื่อมโยงยุทธศาสตร์และแผนในระดับ ภูมิภาค ภาคและบริการท้องถิ่น</li> </ul>
<p>10. การจัดการการดำเนินงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ หากเป็นไปได้ ปรับให้มีความเหมาะสมกับ ข้อกำหนดของค่านิยมดีที่สุด</li> <li>▶ ข้อมูลสารสนเทศความหลากหลายของผลลัพธ์ และผลผลิต</li> <li>▶ การใช้จารญาณเชิงวิชาชีพ การประเมิน โดยเพื่อน และการประเมินตนเอง เป็นสิ่งที่ กระทำได้</li> <li>▶ ระยะเวลาที่กำหนด ไม่ควรเกิน 5 ปี ควรมี การตรวจสอบแผนปฏิบัติการ ทุก 6 เดือน - 2 ปี</li> </ul>

## คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา	นายรุ่ง แก้วแดง เลขาธิการสภาพการศึกษา
	นางสิริพร บุญญานันต์ รองเลขาธิการสภาพการศึกษา
	นางสาวสุทธาสินี วัชรบุล ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการศึกษาและพัฒนาการเรียนรู้
	นายถวัลย์ มากจรัส หัวหน้ากลุ่มศิลปวัฒนธรรม กีฬาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต
ผู้แปล	รศ. สุรศักดิ์ หลาบมาลา
ผู้เรียบเรียง	นางสาวพุฒิสาร์ อัคคะพู
ผู้สืบค้นข้อมูล	นางสาวพุฒิสาร์ อัคคะพู